**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РФ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина**

ФАКУЛЬТЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ

**Тезисы лекций**

**по дисциплине**

**Правовое регулирование государственной поддержки АПК в Российской Федерации**

**Направление подготовки**

40.03.01 «Юриспруденция»

**Направленность подготовки**

**гражданско-правовая**

**Квалификация (степень) выпускника**

(бакалавр)

**Форма обучения**

очная, заочная

**Краснодар**

**2018**

**Оглавление**

**Государственное регулирования АПК в Российской Федерации**

1. Понятие и задачи государственного регулирования АПК в РФ

2. Методы государственного регулирования АПК в РФ

**Система государственных закупок в АПК**

1. Понятие, цели и принципы государственных закупок в АПК

2. Планирование государственных закупок в АПК

3. Осуществление государственных закупок в АПК

4. Контроль в сфере государственных закупок в АПК

**Банкротство сельскохозяйственных организаций**

1. Источники правового регулирования банкротства сельскохозяйственных организаций

2. Понятие и признаки банкротства сельскохозяйственных организаций

3. Правовой статус участников отношений банкротства сельскохозяйственных организаций

4. Процедуры банкротства. Особенности финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций

**Государственная поддержка АПК в РФ**

1. Источники правового регулирования отношений по государственной поддержки АПК в РФ

2.Федеральные программы развития АПК в РФ

3. Региональные программы развития АПК в РФ

**Государственное регулирования АПК в Российской Федерации**

1. Понятие и задачи государственного регулирования АПК в РФ

Под государственным регулированием АПК следует понимать деятельность государства в лице его органов, направленную на реализацию государственной политики в сфере развития сельского хозяйства в РФ.

Задачами государственного регулирования АПК являются:

- охрана окружающей среды

- обеспечение продовольственной безопасности

- улучшение продовольственного обеспечения страны

- развитие агропромышленного производства

- защиту отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства

- организация инфраструктуры производства в сельском хозяйстве

- обеспечение нормального уровня занятости и дохода населения в сельском хозяйстве

- защита жизни и здоровья граждан

- поддержка добросовестной конкуренции на рынке сельскохозяйственного производства

- обеспечение насыщения рынка качественным продовольствием

- доступность продовольствия для всех групп населения и иные

2. Методы государственного регулирования АПК в РФ

Под методами государственного регулирования понимается совокупность определенных приемов и способов воздействия на субъектов аграрных правоотношений со стороны органов государственной власти в процессе реализации этими органами возложенных на участников аграрных правоотношений задач

Методы государственного регулирования АПК можно разделить на две группы: прямые(административные) и косвенные(экономические)

Прямые (административные) методы - средства непосредственного властного воздействия на поведение субъектов. К их числу относятся:

- государственный контроль (надзор) за деятельностью предпринимателей;

- государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- налогообложение;

- лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности;

- выдача предписаний антимонопольным органом

- техническое регулирование, стандартизация, сертификация

Косвенные методы - экономические средства воздействия на аграрные отношения с помощью создания условий, влияющих на мотивацию поведения хозяйствующих субъектов. К ним относятся:

- льготное кредитование;

- система государственных закупок/госзаказов

- льготное страхование

- льготные условия лизинга

- иное

**Система государственных закупок в АПК**

1. Понятие, цели и принципы государственных закупок в АПК

Закупка товара для обеспечения государственных или муниципальных нужд -   
совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.  
 Целями осуществления закупок являются обеспечение федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

2. Планирование государственных закупок в АПК

Планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

1) планов закупок;

2) планов-графиков.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.  
 Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

3. Осуществление государственных закупок в АПК

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](http://base.garant.ru/70484474/) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием или двухэтапного конкурса либо приглашении принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или закрытом аукционе, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

4. Контроль в сфере государственных закупок в АПК

Государственный контроль в АПК представляет собой систему проверки и наблюдения за соблюдением субъектами аграрных отношений требований нормативных актов при проведении государственных закупок.

Государственный контроль осуществляется путем проведения:

- плановых проверок;

- внеплановых проверок

**Банкротство сельскохозяйственных организаций**

1. Источники правового регулирования банкротства сельскохозяйственных организаций

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)

- АПК РФ

- Федеральный закон О несостоятельности (банкротстве)

-Федеральный закон О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей

2. Понятие и признаки банкротства сельскохозяйственных организаций

Под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки.

Несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Признаки банкротства:

- требования, составляющие в совокупности не менее чем пятьсот тысяч рублей.

- такие требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

3. Правовой статус участников отношений банкротства сельскохозяйственных

организаций

К числу лиц, участвующих в деле о банкротстве, относятся:

1) должник - гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного законом;

2) конкурсные кредиторы - кредиторы по денежным обязательствам, за исключением уполномоченных органов, граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, морального вреда, имеет обязательства по выплате вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, а также учредителей (участников) должника по обязательствам, вытекающим из такого участия;

3) уполномоченные органы - федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством РФ представлять в деле о банкротстве и в процедурах банкротства требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам, а также органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные представлять в деле о банкротстве и в процедурах банкротства требования по денежным обязательствам соответственно субъектов РФ и муниципальных образований (налоговые органы, государственные внебюджетные фонды);

4) арбитражный управляющий - гражданин Российской Федерации, утверждаемый арбитражным судом для проведения процедур банкротства и осуществления иных установленных законом полномочий и являющийся членом одной из саморегулируемых организаций.

В настоящее время Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" предоставлена возможность участия в процессе о банкротстве представителям учредителей (участников) должника, которые наделяются всеми правами, предусмотренными арбитражным процессуальным законодательством для лиц, участвующих в процессе, а также правом на обжалование решений арбитражного суда, отдельных решений и действий арбитражного управляющего и кредиторов, правом на получение информации о ходе процедур и т.д. Расширяя права государства в деле о банкротстве, законодатель предусматривает возможность участия в нем представителя собственника имущества должника - унитарного предприятия и наделяет его правом обжаловать действия арбитражного управляющего, решения собрания и комитета кредиторов, судебные акты о введении внешнего управления и конкурсного производства.

В арбитражном процессе по делу о банкротстве также участвуют: представитель работников должника; представитель собрания кредиторов или представитель комитета кредиторов; представитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в случае, если исполнение полномочий арбитражного управляющего связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну; иные лица в случаях, предусмотренных АПК РФ и Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)".

Правовой статус лиц, участвующих в процессе, зависит от следующих факторов: от характера правомочий, которыми законодатель наделяет данное лицо; от процедуры несостоятельности (банкротства), в рамках которой действует данное лицо, и от целей, которые являются приоритетными на данном этапе банкротства; от особенностей несостоятельности (банкротства) отдельных категорий должников и т.д.

4. Процедуры банкротства. Особенности финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций

Процедурами банкротства являются:

- Наблюдение

-Финансовое оздоровление

- Внешнее управление

- Конкурсное производство

- Мировое соглашение

В ходе [наблюдения](http://base.garant.ru/185181/1/#block_20012) при анализе финансового состояния сельскохозяйственной организации должны учитываться сезонность сельскохозяйственного производства и его зависимость от природно-климатических условий, а также возможность удовлетворения требований кредиторов за счет доходов, которые могут быть получены сельскохозяйственной организацией по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ.

[Финансовое оздоровление](http://base.garant.ru/185181/1/#block_20013) сельскохозяйственной организации вводится на срок до окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации произведенной или произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции.

В случае, если в ходе финансового оздоровления имели место спад и ухудшение финансового состояния сельскохозяйственной организации в связи со стихийными бедствиями, с эпизоотиями или другими обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер, срок финансового оздоровления может быть продлен на год при условии изменения графика погашения задолженности.

[Внешнее управление](http://base.garant.ru/58053406/#block_20014) сельскохозяйственной организацией вводится до окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации произведенной или произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции.

**Государственная поддержка АПК в РФ**

1. Источники правового регулирования отношений по государственной поддержки АПК в РФ

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 (в ред. 23 мая 2016 г.) №146-ФЗ // СЗ РФ. №31. 03.08.1998. Ст. 3824.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 (в ред. 30 мая 2016 г.) №117-ФЗ // СЗ РФ. 07.08.2000. №32. Ст.3340.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в ред. 05.04.2016 г.)// СЗ РФ от 8 апреля 2013 г. № 14 ст. 1652.

4. О несостоятельности (банкротстве) Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ(в ред. 29.12.2015 г.)// СЗ РФ от 28 октября 2002 г. № 43 ст. 4190.

5. О развитии сельского хозяйства Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ(в ред. 12.02.2015 г.)// СЗ РФ от 01.01. 2007 г. № 1 (часть I) ст. 27.

6. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей Федеральный закон от 9.07.2002 г. № 83-ФЗ(в ред. 21.07.2014 г. )// СЗ РФ от 15.07.2002 г. № 28 ст. 2787.

7. О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ (в ред. 23.05.2016)// СЗ РФ от 1 августа 2011 г. № 31 ст. 4700.

8. О качестве и безопасности пищевых продуктов Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ (в ред. 13.07.2015 г.)// СЗ РФ от 10 января 2000 г. № 2 ст. 150

9.Государственная программа краснодарского края  
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"// Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края  
от 05 октября 2015 года № 944.

10. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы

11. Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 о федеральной целевой программе.

12. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах Постановление Правительства РФ от 28.12.2012. № 1460.   
 13. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» [Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/25170.159.htm)

14. Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства» [Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22216.159.htm)

15. Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники [Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22215.159.htm)

16. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования [Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22214.159.htm)

17. О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года [Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22213.159.htm)

18. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм [Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 165](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22212.159.htm)

19. О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с предоставлением субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям [Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1290](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22211.159.htm)

20. О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства [Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 г. № 1257](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22210.159.htm)

21. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства [Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22209.159.htm)

22. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22208.159.htm)

23. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров [Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 166](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/22207.159.htm)

2.Федеральные программы развития АПК в РФ

Среди основных краевых программ развития АПК стоит выделить:

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы

- Федеральная государственная целевая программа Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года

- иные

3. Региональные программы развития АПК в РФ

Среди основных краевых программ развития АПК стоит выделить: Государственную программу Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия". Утверждена постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05 октября 2015 года № 944