**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РФ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**Кубанский государственный аграрный университет**

**ИМЕНИ И.Т. ТРУБИЛИНА**

ФАКУЛЬТЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ

кафедра земельного, трудового и экологического права

**Правовое регулирование охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе**

**Конспект лекций для обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция**

**Магистерская программа**

**«Правовое обеспечение агропромышленного комплекса»**

**форма обучения (очная, заочная)**

Краснодар

КубГАУ

2017

**Авторы:**  Е.А. Гринь

Конспект лекций для обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» направленность (профиль) «Правовое обеспечение агропромышленного комплекса» по дисциплине «Правовое регулирование охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе» / Е.А. Гринь. – Краснодар : КубГАУ, 2017. – 24 с.

Предназначено для обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (квалификация (степень) магистр) юридического факультета.

|  |
| --- |
| © Е.А. Гринь, 2017 |
| © ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», 2017  |

**ВВЕДЕНИЕ**

Правовое регулирование охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе активно развивается как на федеральном, так и на региональном уровнях, что требует адекватного отражения в учебно-методических материалах происходящих изменений в системе правового регулирования природоресурсных отношений.

Особый характер отношений охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе обусловливает специфические принципы правового регулирования этих отношений. Соответственно, такое регулирование отношений в сфере охраны окружающей среды может быть обеспечено только в рамках отраслевого регулирования, имеющего главной целью защиту публичных интересов, что предполагает приоритетное применение норм природоресурсного (природоохранного) законодательства к соответствующим отношениям.

В связи с этим, изучение содержания нормативных правовых актов, теории и практики правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе, основные направления развития законодательства в указанной сфере является важным условием успешного осуществления профессиональной деятельности юриста. Правовой анализ норм экологического, земельного и других отраслей права, предусматривающих регулирование отношений в сфере охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе в совокупности с правовыми позициями органов судебной власти позволят приобрести необходимые практические навыки применения законодательства.

Такой подход необходим для формирования у студентов навыков анализа нормативных правовых актов и научных работ, повышения теоретического уровня знаний, подготовки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

**Лекция 1. Общая ХАРАКТЕРИСТИКА охраны природных объектов при осуществлении сельскохозяйственной деятельности**

**Основные направления охраны окружающей среды в агропромышленном комплексе.**

Правовые меры охраны земель сельскохозяйственного назначения. Сельское хозяйство – одна из отраслей экономики российского государства, самым тесным образом связанная с использованием в производственном процессе природных ресурсов. Сельское хозяйство – это сфера активного взаимодействия общества и природы, в процессе которого (на базе технического и научного прогресса) видоизменяются естественные экосистемы, создаются новые агрозоо-экосистемы, предназначенные для удовлетворения потребностей общества в продовольственных и сырьевых ресурсах. Все компоненты природной среды взаимосвязаны с аграрной экономикой и ключ к их экологической безопасности и экономически эффективному существованию – это соблюдение баланса между потребностями экономики и возможностями природной среды.

В сельском хозяйстве применяется весь комплекс эколого-правовых мер, предусмотренных законодательством, как экологическим, включая природоресурсное, так и уголовным, административным и др. При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Цели правовой охраны окружающей среды в сельском хозяйстве подразделяются на:

1) превентивные, направленные на предотвращение деградации, загрязнения и захламления, нарушения окружающей среды, других неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности;

2) восстановительные, призванные обеспечить улучшение и восстановление объектов окружающей среды, подвергшихся деградации, нарушению или другим неблагоприятным воздействиям в результате хозяйственной деятельности;

3) побудительные, способствующие стимулированию использования земель, природных объектов способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть естественным основным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственным (операционным) базисом хозяйственной и иных видов деятельности.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки ее состояния в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов. В статье 42 вышеуказанного закона прописаны общие требования в области охраны окружающей природной среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.

Так, Закон обязывает проводить мероприятия по охране земли, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

При осуществлении своей деятельности сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

В целях исключения загрязнения почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения.

Помимо перечисленных общих требований в области охраны окружающей природной среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения выделяют следующие основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве (прежде всего, классификация происходит в зависимости от природного объекта, подлежащего охране):

- охрана объектов животного мира;

- охрана водных объектов;

- охрана атмосферного воздуха;

- охрана земель и почв;

- охрана окружающей среды от загрязнения пестицидами и агрохимикатами.

Рассмотрим более подробно каждое направление охраны в рассматриваемой сфере.

**Правовые основы охраны объектов животного мира при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.**

Неотъемлемым элементом природной среды и объектом охраны является животный мир – совокупность всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию России и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Помимо диких животных, российское законодательство охраняет животных, содержащихся в неволе или в полувольных условиях, устанавливает правила содержания биологических, в том числе зоологических коллекций. В последние годы поднимаются и у нас и за рубежом вопросы о необходимости правового регулирования статуса домашних и сельскохозяйственных животных.

Одним из существенных нормативных актов в регулировании охраны объектов животного мира является Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 N 997 "Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи". В данном постановлении установлены следующие требования:

- при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов;

- при осуществлении лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов;

- при осуществлении промышленных и водохозяйственных производственных процессов;

- при эксплуатации транспортных магистралей и объектов;

- при эксплуатации трубопроводов;

- при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи.

Так, в целях предотвращения гибели объектов животного мира запрещается: выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, и других опасных для объектов животного мира и среды их обитания; установление сплошных, не имеющих специальных проходов заграждений и сооружений на путях массовой миграции животных; устройство в реках или протоках запаней или установление орудий лова, размеры которых превышают две трети ширины водотока; расчистка просек под линиями связи и электропередачи вдоль трубопроводов от подроста древесно-кустарниковой растительности в период размножения животных.

При осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов не допускается применение технологий и механизмов, которые вызывают массовую гибель объектов животного мира или изменение среды их обитания.

При производстве полевых сельскохозяйственных работ необходимо использовать технологию, специально оборудованную с/х технику исключающие возможность гибели животных.

Производственные объекты, способные вызвать гибель объектов животного мира, должны иметь санитарно-защитные зоны и очистные сооружения

Запрещается сброс любых сточных вод и отходов в местах нереста, зимовки и массовых скоплений водных и околоводных животных.

Владельцы сельскохозяйственных угодий обязаны обеспечивать защиту объектов животного мира в пределах этих угодий в периоды размножения и линьки и сохранение участков, являющихся убежищами для объектов животного мира.

При создании и эксплуатации мелиоративных сооружений в местах естественного обитания, на путях миграции и в местах сезонной концентрации объектов животного мира необходимо обеспечивать условия для свободного и безопасного их передвижения через указанные сооружения, оснащать водозаборные сооружения и каналы гидромелиоративных систем специальными защитными устройствами.

Запрещается сброс любых сточных вод в местах нереста, зимовки и массовых скоплений водных и околоводных животных.

На транспортных магистралях необходимо устанавливать специальные предупредительные знаки и знаки ограничения скорости движения транспорта.

Охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов. Загрязнением или засорением водное законодательство признает ухудшение качества вод в результате сброса в водные объекты или поступления в них иным способом вредных веществ (загрязнение) либо предметов или взвешенных частиц (засорение). Истощение вод - постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

В Российской Федерации в соответствии со ст.65 Водного кодекса РФ существуют водоохранные зоны, т.е. территории, примыкающие к береговой линии и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности. Данный режим устанавливается в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

При этом в границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых.

Дополнительные ограничения устанавливаются в границах прибрежных защитных полос, так запрещаются:

1) распашка земель;

2) размещение отвалов размываемых грунтов;

3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

**Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.**

При рассмотрении охраны атмосферного воздуха как природного объекта, подлежащего охране необходимо обратиться к Федеральному закону «Об охране атмосферного воздуха». Общие требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух установлены в статье 15.

Так, в целях предупреждения вредного воздействия на атмосферный воздух в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, устанавливаются обязательные для соблюдения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности требования охраны атмосферного воздуха, в том числе к работам, услугам и соответствующим методам контроля, а также ограничения и условия осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена.

Согласно статье 1 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» под вредным (загрязняющим) веществом понимается химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые содержатся в атмосферном воздухе и которые в определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду; под загрязнением атмосферного воздуха - поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха; под вредным физическим воздействием на атмосферный воздух - вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую природную среду.

В силу пунктов 1, 3 статьи 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

# В соответствии со ст.9 Закона Краснодарского края от 02.07.2004 г. № 734-КЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Краснодарского края» на территории Краснодарского края запрещается сжигание сухой растительности, послеуборочных остатков сельскохозяйственных культур, а также травы и опавшей листвы.

**Правовые основы охраны водных объектов при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.**

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля является особо важным природным объектом, обладающим своей спецификой и оказывающим влияние и на другие природные объекты.

Правовая охрана земель - это система закрепленных законом мер, направленных на обеспечение рационального использования земель, сохранение и повышение их плодородия, защиту от истощения и разрушения.

Цели охраны земель:

1) предотвратить последствия вредных негативных воздействий на них;

2) обеспечить улучшение и восстановление земель.

При этом основным объектом охраны являются земли сельскохозяйственного назначения.

Землями сельскохозяйственного назначения (в соответствие со ст.77 Земельного кодекса РФ) – это земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются:

- сельскохозяйственные угодья;

- земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Правовые меры охраны земель сельскохозяйственного назначения подразделяются на их защиту от загрязнения, истощения и нерационального использования.

Загрязнение – изменение содержания химических соединений и радиоактивных элементов в количествах, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека, окружающую природную среду и плодородие земель с/х назначения.

Захламление – размещение в неустановленных местах предметов хозяйственной деятельности, твердых производственных и бытовых отходов (металлолом, стеклобой, строительный мусор, древесные остатки и др.).

Нерациональное использование – экономически малоэффективное и экологически необоснованное использование земельных ресурсов, приводящее к снижению плодородия почв и ухудшению состояния окружающей природной среды, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии.

Правовое регулирование охраны земель сельскохозяйственного назначения осуществляется главой II Земельного кодекса РФ, где закрепляются цели и содержание охраны земель.

Основными направлениями охраны земель являются:

1. консервация земель;
2. рекультивация земель;

3) мелиорация земель.

В соответствии с Постановлением Правительства от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота» консервация земель с изъятием их из оборота производится в целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий.

При этом допускается консервация земель, которые подверглись негативным (вредным) воздействиям, в том числе:

а) земель, подвергшихся водной и ветровой эрозии, воздействию селей, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, а также земель в районах Крайнего Севера, занятых оленьими пастбищами, с сильно нарушенным почвенно - растительным покровом;

б) земель, имеющих просадки поверхности вследствие использования недр или естественных геологических процессов;

в) земель, загрязненных радиоактивными веществами, нефтью и нефтепродуктами, тяжелыми металлами и другими токсичными химическими веществами, биологическими веществами и микроорганизмами свыше предельно допустимых концентраций вредных веществ (микроорганизмов), включая земли, на которых в результате радиоактивного, химического или биогенного загрязнения не обеспечивается производство продукции, соответствующей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Рекультивация земель осуществляется для восстановления их для [сельскохозяйственных](http://base.garant.ru/2107557/#6006), [лесохозяйственных](http://base.garant.ru/2107557/#6007), [водохозяйственных](http://base.garant.ru/2107557/#6008), [строительных](http://base.garant.ru/2107557/#6012), [рекреационных](http://base.garant.ru/2107557/#6009), [природоохранных](http://base.garant.ru/2107557/#6010) и [санитарно-оздоровительных](http://base.garant.ru/2107557/#6011) целей.

В соответствии с Приказом Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" рекультивация земель - комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды.

Нарушенные земли - земли, утратившие свою хозяйственную ценность или являющиеся источником отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением почвенного покрова, гидрологического режима и образования [техногенного рельефа](http://base.garant.ru/2107557/#6004) в результате производственной деятельности

Рекультивация осуществляется последовательно в два этапа: технический и биологический. [Технический этап](http://base.garant.ru/2107557/#6015) предусматривает планировку, формирование откосов, снятие и нанесение [плодородного слоя почвы](http://base.garant.ru/2107557/#6019), устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, захоронение токсичных [вскрышных пород](http://base.garant.ru/2107557/#6017), а также проведение других работ, создающих необходимые условия для дальнейшего использования рекультивированных земель по целевому назначению или для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв (биологический этап).

[Биологический этап](http://base.garant.ru/2107557/%22%20%5Cl%20%226016) включает комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

[Рекультивации](http://base.garant.ru/2107557/%22%20%5Cl%20%226002) подлежат земли, нарушенные при:

- разработке месторождений полезных ископаемых открытым или подземных способом, а также добыче торфа;

- прокладке трубопроводов, проведении строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, геологоразведочных, испытательных, эксплуатационных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением почвенного покрова;

- ликвидации промышленных, военных, гражданских и иных объектов и сооружений;

- складировании и захоронении промышленных, бытовых и других отходов;

- строительстве, эксплуатации и консервации подземных объектов и коммуникаций (шахтные выработки, хранилища, метрополитен, канализационные сооружения и др.);

- ликвидации последствий загрязнения земель, если по условиям их восстановления требуется снятие верхнего [плодородного слоя почвы](http://base.garant.ru/2107557/#6019);

- проведении войсковых учений за пределами специально отведенных для этих целей полигонов.

# Постановлением Правительства РФ от 23.02.1994 N 140 "О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" установлено, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении всех видов строительных, геолого-разведочных, мелиоративных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением поверхности почвы, а также при складировании, захоронении отходов, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель.

**Лекция 2. ПравовЫЕ основы безопасного обращения с химическими веществами в сельском хозяйстве**

**Государственное управление в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами относятся:

исполнение законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;

обеспечение соответствия законодательства субъектов Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами законодательству Российской Федерации и контроль за его исполнением;

другие полномочия, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Полномочия органов местного самоуправления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственное управление в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляет Правительство Российской Федерации непосредственно или через специально уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти.

Специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляют свою деятельность в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в соответствии с положениями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

 Производство пестицидов и агрохимикатов осуществляется в соответствии с действующей нормативной и технической документацией, утвержденной в установленном порядке, с соблюдением требований государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

Используемое оборудование должно обеспечивать максимальную изоляцию от окружающей среды всех опасных веществ, легкость очистки и технического обслуживания. Работа с пестицидами и агрохимикатами должна производиться с использованием средств индивидуальной защиты, указанных в нормативной или технической документации на конкретные препараты.

Работодатель обязан ознакомить работающих с характеристиками производимых и используемых препаратов (соединений), особенностями их воздействия на организм человека, мерами предосторожности, правилами производственной и личной гигиены, охраны окружающей среды при производстве пестицидов и агрохимикатов.

На каждом предприятии внедряется система производственного контроля за технологическими режимами, качеством и безопасностью исходного сырья и конечной (готовой) продукции, характером вредных выбросов в окружающую среду, за выполнением санитарных правил и норм, гигиенических нормативов.

Экологические требования к хранению и транспортировке сформулированы в Федеральном законе «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». Так, хранение пестицидов и агрохимикатов разрешается в специализированных хранилищах, предназначенных только для их хранения. Запрещается бестарное хранение пестицидов. При хранении пестицидов и агрохимикатов необходимо соблюдать требования, исключающие причинение вреда здоровью людей и окружающей среде.

Санитарным законодательством определены требования безопасности при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов. Например, планировка складов должна предусматривать наличие помещений:

- для хранения и отпуска пестицидов или агрохимикатов; в случае наличия веществ первого класса опасности для их хранения и отпуска предусматривается отдельное изолированное помещение или выделенный отсек помещения под замком, которое после окончания работы должно быть опечатано; такое же помещение должно быть выделено для хранения и отпуска пожаро- и взрывоопасных веществ;

- для очистки и обеззараживания спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты работающих.

Пестициды и агрохимикаты на склады должны поступать в таре, отвечающей требованиям соответствующей нормативной и технической документации на конкретный препарат.

На каждой упаковочной единице должна быть оформленная в установленном порядке тарная этикетка. К каждой упаковочной единице должны прилагаться (приклеиваться или наноситься непосредственно на тару) рекомендации по применению, утвержденные в установленном порядке.

Прием, хранение, учет и выдачу пестицидов и агрохимикатов осуществляет заведующий складом, который должен знать их класс опасности, пожароопасные и взрывоопасные свойства, назначение, правила обращения, включая правила обезвреживания в случаях пролива или просыпей препаратов, и меры первой помощи работающим в случаях отравлений.

Транспортировка пестицидов и агрохимикатов осуществляется в специально оборудованных транспортных средствах и в соответствии с требованиями правил перевозки опасных грузов, действующих на различных видах транспорта.

Не допускается также совместная перевозка с пестицидами и агрохимикатами других грузов и совместная перевозка пестицидов и агрохимикатов, несовместимых по своим физико-химическим свойствам (летучести, окисляемости и пр.), пожаро- и взрывоопасности.

Значительный вред плодородию земель причиняет загрязнение химическими и иными веществами. Они при превышении нормативов их применения вместо пользы наносят вред не только земельным участкам, но и всей окружающей природе. Поэтому требования, предъявляемые к применению пестицидов и агрохимикатов, содержаться не только в земельном, но и в экологическом законодательстве.

К числу общих требований можно отнести обязанности собственников, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков не допускать нежелательных концентраций в почве вредных веществ (пестицидов, удобрений). В Российской Федерации утверждены «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)» (Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 101).

Более регламентированы данные требования в статье 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». Так, порядок применения пестицидов и агрохимикатов определяется федеральными органами исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами с учетом фитосанитарной, санитарной и экологической обстановки, потребностей растений в агрохимикатах, состояния плодородия земель (почв), а также с учетом рационов животных.

Безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Пестициды и агрохимикаты применяются только при использовании специальной техники и оборудования.

Также постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 02 марта 2010 года № 17 «Об утверждении СанПиН 1.2.2584-10»(вместе с "СанПиН 1.2.2584-10. Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов. Санитарные правила и нормативы") устанавливается, что применение пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственном производстве проводится только после предварительного обследования сельскохозяйственных угодий (посевов, производственных помещений).

В случаях сомнений в качестве препаратов специалистами, проводящими обследования, отбираются образцы и направляются на анализ в лаборатории.

Применение пестицидов и агрохимикатов в каждом конкретном случае проводится на основании утвержденных в установленном порядке рекомендаций (наставлений) по применению, а также в соответствии с Каталогом разрешенных средств.

**Экологические требования к безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами.**

**Понятие и оборотоспособность пестицидов и агрохимикатов.**

В соответствии со ст. 49 Федерального закона «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством РФ. Запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

Особое место среди химических веществ, используемых в сельском хозяйстве, занимают пестициды и агрохимикаты. Пестициды и агрохимикаты относятся к разновидности потенциально опасных веществ. При этом к опасным относятся вещества, а также материалы, содержащие такие вещества, при обращении с которыми на стадиях их транспортирования, хранения и использования могут оказываться отрицательные воздействия на состояние природы.

Понятие пестицида и агрохимиката содержится в Федеральном законе от 19 июля 1997 г N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». В соответствии со статьей 1 данного нормативного акта пестициды представляют собой химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты).

Агрохимикатами являются удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных.

Поскольку к обращению с данными веществами законом предъявляются специальные требования, например, в виде необходимости государственной регистрации, то вопрос о понятии рассматриваемых веществ имеет большое правовое значение.

Общие правила оборотоспособности пестицидов и агрохимикатов определены Федеральным законом «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», в соответствии со статьей 3 которого данные вещества могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте.

Не допускается оборот пестицидов и агрохимикатов, которые не внесены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

Оборот пестицидов ограниченного использования, которые имеют устанавливающуюся в результате регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов повышенную вероятность негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду, осуществляется на основании специального разрешения.

Таким образом, данные вещества разделяются по своему правовому режиму на три группы: а) находящиеся в свободном обороте, занесенные в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов и разрешенные к применению на территории России; б) изъятые из оборота и, соответственно, не включенные в указанный каталог, не разрешенные к применению в Российской Федерации; в) ограниченные в обороте, поскольку они имеют повышенную вероятность негативного воздействия на здоровье людей и окружающую природную среду (их оборот осуществляется на основании специального разрешения).

Общие требования к производству петицидов и агрохимикатов определены в статье 18 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». В соответствии с данным нормативным актом изготовитель обязан:

- обеспечивать производство пестицидов и агрохимикатов в соответствии с нормативной документацией;

- обеспечивать выпуск пестицидов и агрохимикатов в расфасовке, удобной для потребителей, в том числе для розничной торговли;

- обеспечивать выпуск аналитических стандартов (тестов) в целях контроля микроколичеств пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственной продукции, лекарственном сырье и продуктах питания, окружающей среде:

- прекращать реализацию пестицидов и агрохимикатов и осуществлять их утилизацию в случаях, если безопасное применение данных пестицидов и агрохимикатов становится невозможным при выполнении рекомендаций о применении, транспортировке и хранении пестицидов и агрохимикатов или при соблюдении ограничений по применению пестицидов и агрохимикатов.

Запрещается производство пестицидов и агрохимикатов, не прошедших государственную регистрацию.

Данные требования конкретизированы в Постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 103. Так, утверждение нормативной или технической документации на новые пестициды, агрохимикаты или компоненты для их производства, новые технологические процессы, вновь внедряемое производственное оборудование, производство и расфасовка препаратов не допускается без проведения предварительной гигиенической оценки и оформления санитарно-эпидемиологического заключения установленного образца.

Ввод в эксплуатацию вновь строящихся и реконструируемых предприятий по производству пестицидов и агрохимикатов должен проводиться после проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы производств и оформления в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **ВВЕДЕНИЕ**……………………………………………………………………. | 3 |

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Общая ХАРАКТЕРИСТИКА охраны природных объектов при осуществлении сельскохозяйственной деятельности**.............. | 4 |
| **2. ПравовЫЕ основы безопасного обращения с химическими веществами в сельском хозяйстве**………………………………... | 16 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |