МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»

Л. В. Кудрявцева

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Тезисы лекций

Краснодар

КубГАУ

2019

**ТЕМА 1. Понятие и виды внешнеэкономической**

**деятельности в агропромышленном комплексе.**

**Источники правового регулирования**

**Понятие и формы осуществления внешнеэкономической деятельности субъектами агропромышленного комплекса.** Легальное определение внешнеэкономической деятельности закреплено в Федеральном законе от 18.07.1999

№ 183-ФЗ «Об экспортном контроле»[[1]](#footnote-1). Под внешнеэкономической деятельностью понимается внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них). Данное определение имеет собирательный характер, т. е. указанный Закон перечисляет виды деятельности, которые должны составлять понятие внешнеэкономической деятельности. Конкретная же регламентация видов внешнеэкономической деятельности содержится в специальных нормативных правовых актах. Так, согласно Федеральному закону от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью[[2]](#footnote-2). Указанное понятие охватывает лишь один из видов внешнеэкономической деятельности – внешнюю торговлю, вместе с тем, сам термин «внешнеэкономическая деятельность» намного шире и включает в себя как экспортные, так и импортные операции, а также торговлю услугами, информацией, интеллектуальной собственностью.

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» дает следующее определение инвестиционной деятельности - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта[[3]](#footnote-3). Под инвестициями понимаются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. Данное определение инвестиции согласуется с Конвенцией стран СНГ «Конвенция о защите прав инвестора», заключенной 28.03.1997, по которой инвестицией являются вложенные инвестором финансовые и материальные средства в различные объекты деятельности, а также переданные права на имущественную и интеллектуальную собственность с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в соответствии с национальным законодательством сторон Конвенции[[4]](#footnote-4).

Под внешнеэкономической деятельностью также понимается производственная кооперация, которую осуществляют производственные кооперативы. Исходя из ст. 106.1 Гражданского кодекса Российской Федерации производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Такое же определение производственного кооператива закреплено в ст. 1 Федерального закона от 08.05.1996 № 41-ФЗ «О производственных кооперативах»[[5]](#footnote-5).

Осуществление деятельности производственных кооперативов (производственная кооперация) основывается на организационном сотрудничестве субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов различных государств. Так, на территории стран СНГ основным международным договором в области развития производственных кооперативов является Соглашение об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий отраслей государств – участников Содружества Независимых Государств, заключенное 23.12.1993[[6]](#footnote-6).

**Принципы осуществления внешнеэкономической деятельности в сфере агропромышленного комплекса.** В Федеральном законе от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» статье 4 установлены основы осуществления и принципы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, среди которых: защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг; равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности; взаимность в отношении другого государства (группы государств); обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам и осуществление возникающих из этих договоров прав; единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности; единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации и др.

**Правовое регулирование внешнеторговой деятельности в сфере агропромышленного комплекса.** В мировой практике правовое регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой совокупность нормативных актов, в рамках и на основе которых осуществляется деятельность ее участников - как равноправных партнеров по бизнесу, связанных гражданско-правовыми отношениями, так и государственных органов, устанавливающих административно-правовые отношения.

Совокупность нормативных актов правового регулирования внешнеторговой деятельности включает в себя четыре следующие составляющие: международные акты; деловые обычаи; судебную практику; внутреннее законодательство.

К специальным законам, регулирующим внешнеэкономическую деятельность, относятся следующие: Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»[[7]](#footnote-7); Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»[[8]](#footnote-8); Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»[[9]](#footnote-9); Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»[[10]](#footnote-10); Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»[[11]](#footnote-11); Таможенный кодекс Евразийского экономического союза[[12]](#footnote-12) и ряд других.

**Роль международных организаций при осуществлении внешнеэкономической деятельности в агропромышленном комплексе.** Международные экономические организации и объединения в настоящее время являются основным инструментом межгосударственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Среди них можно выделить: международные экономические организации системы ООН; международные экономические организации, не входящие в систему ООН; региональные экономические организации.

Российская Федерация является участницей значительного числа таких организаций и реализации принятых ими решений. Россия с 1998 г. является участницей Международного союза по охране новых сортов растений, УПОВ. Основными целями УПОВ являются содействие развитию международной гармонизации и сотрудничества, главным образом между государствами-членами, а также оказание помощи странам в подготовке законодательств в области охраны сортов растений.

В 2006 г. была создана международная организация БРИКС, состоящая из следующих стран: Федеративной Республики Бразилии, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики. Страны БРИКС также являются членами различных региональных объединений. К примеру, Российская Федерация – член Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического союза. Россия и Китай являются членами Шанхайской организации сотрудничества и Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. На сегодняшний день страны группы БРИКС являются одними из самых быстрорастущих экономик мира, на них приходится около 20 % мировой торговли, 40 % производства пшеницы, 50 % производства свинины, около 30 % производства мяса птицы и говядины, 30 % пахотных земель. Россия обеспечивает страны-участниц не только сырьевыми ресурсами, но и активно задействует свой агропромышленный комплекс, что создает альтернативную ветвь для развития экономики[[13]](#footnote-13).

В 2011 г. Российская Федерация ратифицировала Протокол «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994»[[14]](#footnote-14). Как указал Конституционный Суд РФ, с момента ратификации Протокола он стал «через систему норм, имеющих отсылочный (бланкетный) характер, легальным основанием применения на территории Российской Федерации положений Марракешского соглашения[[15]](#footnote-15) и права ВТО в целом»[[16]](#footnote-16).

В 2015 г. был образованДепартамент стран Европы, Северной Америки и международных организаций (далее – Департамент)[[17]](#footnote-17), который является структурным подразделением центрального аппарата Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Министерство), обеспечивающим реализацию функций Министерства, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности со странами Европы и Северной Америки и взаимодействием с Европейским союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), международными организациями и региональными комиссиями ООН, в том числе Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программой развития ООН (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Организацией ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Вторым комитетом Генеральной ассамблеи ООН, Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС), Общим фондом для сырьевых товаров (ОФСТ), международными товарными организациями, Расширенной туманганской инициативой (РТИ), а также Группой двадцати.

Межгосударственные связи и отношения в области ветеринарии находятся в компетенции специализированных международных организаций, в частности Всемирной организации здоровья животных (World Organization for Animal Health), FAO (Food and Agricultural Organization), а также Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ, World Health Organization). Всемирная организация здоровья животных (ВОЗЖ) – принятое название Международного эпизоотического бюро (МЭБ). ВОЗЖ (МЭБ) представляет собой высший уровень международного межправительственного сотрудничества, координации и кооперации в области ветеринарии, прежде всего в тех аспектах деятельности, которые касаются массовых инфекций животных и экономики, санитарной безопасности и качества продуктов животноводства, защиты здоровья людей от болезней, источником которых могут быть животные и продукты животного происхождения. ВОЗЖ (МЭБ) – исключительно авторитетная организация во всем мире, в том числе в России, – через центральные органы и многочисленные профильные комиссии эффективно занимается разработкой рекомендаций и стандартов, координирует деятельность различных региональных центров по сотрудничеству и референсных лабораторий в области диагностики, профилактики болезней, стандартизации средств и методов, химико – и иммунобиопрепаратов, разрабатывает ряд согласованных международных документов нормативно-рекомендательного характера.

**ТЕМА 2. Субъекты аграрных правоотношений**

**при осуществлении внешнеэкономической деятельности**

**Право на осуществление внешнеэкономической деятельности в сфере агропромышленного комплекса по Гражданскому кодексу РФ.** Субъекты внешнеэкономической деятельности в агропромышленном комплексе являются активными участниками гражданского-правовых отношений. Среди таких субъектов особенно следует выделить сельскохозяйственных товаропроизводителей. Российским законодателем дано точное определение такому производителю, а также приведен исчерпывающий перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей. Так, в Федеральном законе от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»[[18]](#footnote-18) говорится о том, что сельскохозяйственный товаропроизводитель – это организация, либо индивидуальный предприниматель, осуществляющий производство сельскохозяйственной продукции, переработку такой продукции, для дальнейшей её реализации.

Статут сельскохозяйственного товаропроизводителя присваивается при условии, что в доходе такого производителя от реализации сельхозпродукции доля прибыли составляет не менее семидесяти процентов за календарный год.

Сельскохозяйственным товаропроизводителем вышеуказанный закон признает также крестьянские (фермерские) хозяйства[[19]](#footnote-19). При этом следует учитывать то обстоятельство, что имущество такого сельскохозяйственного товаропроизводителя принадлежит членам крестьянского (фермерского) хозяйства на праве совместной собственности[[20]](#footnote-20).

Законодатель верно посчитал сельскохозяйственного товаропроизводителя с экономической стороны гражданского оборота наиболее слабым субъектом предпринимательских отношений в силу его рода деятельности, которая обладает своей спецификой: в первую очередь это – повышенная рискованность производства[[21]](#footnote-21).

Такая категория, как «добросовестность», по нашему мнению, широко применяется к отношениям, с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей. «Следы «добросовестности» можно встретить в различных нормативно-правовых актах, регулирующих отношения с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель – это по своей сути землевладелец, который обладает земельными участками на различных правах. Поэтому он (сельскохозяйственный товаропроизводитель), в силу специфики бизнеса вынужден являться участником сделок с земельными участками (особенно сделок с земельными участками сельскохозяйственного назначения). В связи с тем, что в таких сделках присутствует вероятность недобросовестного поведения со стороны продавца (к примеру, сокрытие продавцом информации об установленных на земельном участке обременениях), дабы защитить интересы покупателя законом предусмотрены способы его защиты. Так, например, покупатель земельного участка вправе требовать от продавца уменьшение покупной цены либо расторжения договора купли-продажи[[22]](#footnote-22).

Учитывая особое положение рассматриваемых субъектов предпринимательской деятельности, повышенные риски в ведении ими бизнеса, которые появляются вследствие производства именно сельскохозяйственной продукции, законодателем был предусмотрен особый вид договора поставки – договор контрактации. По договору контрактации сельхозпроизводитель обязуется передать выращенную им сельхозпродукцию заготовителю – лицу, который осуществляет закупки таковой сельскохозяйственной продукции в целях дальнейшей ее переработки или продажи. Причем статья 538 ГК РФ предусматривает особую ответственность производителя сельскохозяйственной продукции, а именно то, что такой производитель несет ответственность за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение обязательства только лишь при наличии своей вины.

Существование такой нормы на практике способствует тому, что контрагент по договору контрактации – заготовитель склоняет производителя сельхозпродукции к заключению обычного договора поставки, тем самым избегая применения в случае чего вышеуказанных положений закона. Данные действия являются недобросовестными, ведь при заключении договора поставки сельхозпроизводитель будет нести ответственности по общему правилу для предпринимателей – вне зависимости от наличия вины. Поменяются так же и сами названия сторон по договору на «поставщик – покупатель». Таким образом, специальная норма, предусмотренная Гражданским кодексом РФ, не будет применяться ввиду недобросовестных действий контрагента сельхозпроизводителей, что лишает права таких производителей дополнительной защиты предусмотренной законодательством[[23]](#footnote-23).

В свою очередь производители сельскохозяйственной продукции вынуждены идти на уступки, удваивать свои риски и заключать поставки, для скорейшей реализации своих товаров, что связано с особенностью продукции, производимой сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Следует отметить, что сельскохозяйственная кооперация играет исключительную роль в укреплении экономического потенциала, конкурентоспособности и социального статуса сельскохозяйственных производителей, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции. В соответствии с российским законодательством сельскохозяйственная кооперация понимается, как система сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, и их союзов. Сельскохозяйственный кооператив – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив (далее также - кооператив) может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива (далее также – производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее также – потребительский кооператив).

В статье 6 Закона «О сельскохозяйственной кооперации» допускается сельскохозяйственным производственным кооперативам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам право осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации[[24]](#footnote-24).

Осуществление внешнеэкономической деятельности в сфере агропромышленного комплекса допускается в договорной форме о совместной деятельности. К ним относятся простые и инвестиционные товарищества.

Договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) как форма ведения бизнеса предоставляет возможность нескольким предпринимателям и (или) коммерческим организациям путем заключения соответствующего договора объединить свои усилия и имущество для совместной предпринимательской деятельности, не образуя нового юридического лица. При этом согласно п. 1 ст. 1043 ГК РФ внесенное товарищами имущество, а также произведенная в результате совместной деятельности продукция и полученные от такой деятельности плоды и доходы признаются их общей долевой собственностью, если иное не установлено законом или договором простого товарищества либо не следует из существа обязательства[[25]](#footnote-25). Разновидностью простого товарищества является инвестиционное товарищество, целями создания которого являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, и реализация инвестиционных проектов на основании договора инвестиционного товарищества[[26]](#footnote-26). Инвестиционное товарищество представляет собой договор простого товарищества, заключаемый для осуществления совместной инвестиционной деятельности. Особенности договора инвестиционного товарищества, включая правовое положение и ответственность участников договора инвестиционного товарищества, порядок установления, изменения или прекращения прав и обязанностей участников договора инвестиционного товарищества, регулирует Федеральный закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе»[[27]](#footnote-27).

Таким образом, российским законодательством предусмотрен широкий набор организационно-правовых форм ведения внешнеэкономической деятельности в сфере агропромышленного комплекса.

**Определение круга участников внешнеэкономической деятельности в федеральном законе РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».**

Участниками внешнеэкономической деятельности являются российские и иностранные лица, государственные органы, а также публичные образования (Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования) (п. 27 ст. 2 Закона о внешнеторговой деятельности)[[28]](#footnote-28). К российскому лицу закон относит юридическое лицо, которое создано в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющееся гражданином Российской Федерации или имеющее право постоянного проживания в Российской Федерации либо зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под иностранным лицом понимается физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами. Таким образом, использование в законе РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» юридически нейтрального понятия «лицо» указывает на признание этого права как за физическими, так и за юридическими лицами. Признание того, что этим правом обладают любые лица, означает, что оно может рассматриваться как элемент их общей правоспособности, содержание которой, впрочем, определяется по-разному для российских и иностранных лиц[[29]](#footnote-29).

Российская Федерация и ее субъекты реализуют свою правоспособность через систему органов государственной власти и государственные учреждения, а муниципальные образования, соответственно, через систему органов муниципальной власти и муниципальные учреждения, что следует из ст. ст. 11, 130 Конституции РФ[[30]](#footnote-30).

**Внешнеэкономическая правосубъектность РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.** Российская Федерация, субъекты, муниципальные образования становятся участниками внешнеэкономических гражданских отношений лишь в случаях заключения сделок от их имени в порядке, предусмотренном законодательством РФ, т. е. заключения их органами государственной власти, органами местного самоуправления, действующими в рамках их компетенции, либо государственными и муниципальными органами, юридическими лицами и гражданами на основании специального поручения РФ, ее субъектов или муниципальных образований. Следует отметить, что в действующем законодательстве предельно ограничена возможность непосредственного участия Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований во внешнеэкономической деятельности, указано, что ее осуществление возможно только в случаях, установленных федеральными законами, которые, как правило, избегают предоставления подобных полномочий.

Примером может служить Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ № «О концессионных соглашениях» [[31]](#footnote-31), в соответствии с которым в качестве концедента, имеющего возможность заключить договор с иностранным юридическим лицом, выступают Российская Федерация, от имени которой действует Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект РФ, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта РФ, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления.

Развитие внешнеэкономической деятельности, упразднение государственной монополии на внешнюю торговлю, привлечение иностранного капитала в России стали причиной того, что Россия заключила ряд двусторонних международных соглашений о взаимной защите и поощрении капиталовложений. Положения многочисленных двусторонних международных соглашений содержат условия о разрешении споров по поводу осуществления иностранных инвестиций в международном коммерческом арбитраже, что означает отказ государства от абсолютного иммунитета применительно к частноправовым отношениям.

Федеральный закон от 03.11.2015 № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации»[[32]](#footnote-32) законодательно закрепил концепцию функционального (ограниченного) иммунитета иностранного государства и его собственности с учетом реалий международного экономического сотрудничества и потребности защиты интересов физических и юридических лиц, выступающих в качестве контрагентов во взаимоотношениях с иностранным государством[[33]](#footnote-33). Целью данного Закона является создание правовой основы участия иностранного государства в международных частноправовых отношениях в качестве субъекта международного частного права. Согласно данному Закону иностранное государство пользуется в России юрисдикционным иммунитетом, за изъятиями, к которым относятся: отказ от судебного иммунитета; отказ от иммунитета в отношении мер по обеспечению иска; отказ в отношении исполнения решения суда.

**Разграничение полномочий и предметов ведения между РФ и субъектами РФ в области внешнеэкономической деятельности по вопросам агропромышленного комплекса.** В ведении Российской Федерации находятся внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; внешнеэкономические отношения РФ по вопросам агропромышленного комплекса. Вопросы заключения международных договоров находятся в компетенции нескольких федеральных органов государственной власти. В соответствии с Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» рекомендации о заключении международных договоров РФ могут представляться в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента РФ или Правительства РФ каждой из палат Федерального Собрания РФ, субъектами РФ в лице их соответствующих органов государственной власти[[34]](#footnote-34). Такие рекомендации могут представляться также Верховным Судом РФ, Генеральной прокуратурой РФ, Центральным банком РФ и Уполномоченным по правам человека по вопросам их ведения.

Согласно п. «о» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. В соответствии с Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»[[35]](#footnote-35) субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией РФ, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности по вопросам агропромышленного комплекса относится: проведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей по вопросам агропромышленного комплекса с иностранными субъектами; открытие представительства в иностранных государствах в целях реализации соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей по вопросам агропромышленного комплекса; осуществление формирования и реализации региональных программ внешнеторговой деятельности по вопросам АПК. Так, к примеру, внешнеторговую деятельность в 2017 г. осуществляли 3709 участников внешнеэкономической деятельности Краснодарского края (2016 г. – 3368), в том числе 2973 юридических лиц (2016 г. – 2790).

Основными торговыми партнерами Краснодарского края по итогам 2017 г. являются (в порядке убывания стоимости): Турция – 13,6 % (2016 г. – 10,4 %), Италия – 10,2 % (2016 г. – 10,9 %), Китай – 7,0 %) (2016 г. – 6,8 %), Египет – 5,2 % (2016 г. – 4,7 %), Индонезия – 4,4 % (2016 г. – 4,8 %), Израиль – 3,4 % (2016 г. – 2,1 %), Германия – 3,3 % (2016 г. – 1,8 %)[[36]](#footnote-36).

Стоимостные объемы товаров, перемещенных в 2017 г. участниками внешнеэкономической деятельности Краснодарского края в рамках взаимной торговли с государствами членами Евразийского экономического союза, составили 702,7 млн долл. США, или 6,0 % товарооборота края.

В 2017 г. импорт Краснодарского края составил по стоимости 4,7 млрд долл. США, что на 24,3 % больше объемов 2016 г. Стоимостные объемы импорта из стран дальнего зарубежья оцениваются в 3,9 млрд долл. США (2016 г. – 3,2 млрд долл. США), из стран СНГ – 0,8 млрд долл. США (2016 г.

– 0,6 млрд долл. США). Импорт IV квартала 2017 г. составил около 1,4 млрд долл. США, или 123,6 % к объемам АППГ.

Крупнейшими торговыми партнерами в импорте Краснодарского края по итогам 2017 г. являются (по убыванию стоимости): Китай (12,6 %), Турция (11,2 %), Индонезия (10,3 %), Германия (7,7 %), Беларусь (5,6 %), Эквадор (5,3 %), Казахстан (4,1 %).

Товарная структура импорта Краснодарского края в основном представлена продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем – 51,9 %. В 2017 г. стоимостные объемы импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья превысили 2,4 млрд долл. США, что на

14,9 % больше, чем в 2016 г. В основе продовольственного импорта (в порядке убывания стоимостных объемов) фрукты, орехи (1,0 млрд долл. США), жиры и масла растительного или животного происхождения (452,0 млн. долл. США), овощи (301,6 млн долл. США), кофе, чай (180,2 млн долл. США), алкогольные и безалкогольные напитки (86,0 млн долл. США), продукты переработки овощей и фруктов (74,6 млн долл. США), молочная продукция, яйца, мед (72,1 млн долл. США).

**Соглашения субъектов РФ в области внешнеэкономической деятельности по вопросам агропромышленного комплекса с иностранными государствами.** Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, имеют право на заключение с иностранными партнерами соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по вопросам агропромышленного комплекса. К примеру Краснодарский край заключил соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Кипром, Грецией, Беларусью, Молдовой, Великобританией. Рассмотрим процедуру заключения соглашений субъектов РФ в области внешнеэкономической деятельности по вопросам агропромышленного комплекса с иностранными государствами. Так, органы государственной власти субъекта Российской Федерации заблаговременно уведомляют соответствующие федеральные органы исполнительной власти о вступлении в переговоры о заключении соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации определяют процедуру заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с учетом необходимости согласования проектов соглашений. Субъекты Российской Федерации в целях реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации пользуются правом открывать свои представительства за пределами Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации вправе давать разрешение на открытие на территории данного субъекта представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств. **Торговые представительства субъектов РФ за рубежом в сфере АПК: правовой статус.** Торговые представительства РФ являются органами РФ, осуществляющими за границей права Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности, обеспечивающими эффективность ее участия в системе мировых экономических отношений[[37]](#footnote-37). Деятельность такого торгового представительства РФ основывается на Постановлении Правительства РФ от 27.06.2005 № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах»[[38]](#footnote-38). На сегодняшний день торговые представительства РФ учреждены в 59 государствах. Данные представительства содействуют экспорту российских товаров и услуг, предоставляют информацию органам государственной власти субъектов РФ о проводимых в иностранных государствах тендерах на сооружение объектов, поставку товаров и услуг, а также привлечению инвестиций в российскую экономику, в том числе и в определенные регионы РФ.

Они учреждаются на основе международных договоров, заключенных между РФ и странами пребывания[[39]](#footnote-39), подчиняются Министерству промышленности и торговли РФ, являясь составными частями посольств РФ. В странах, где нет торговых представительств РФ, их функции и задачи выполняют торговые советники посольств РФ. Свои торговые представительства могут создавать за границей и субъекты РФ в соответствии со ст. 10 Закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». На них возлагается обязанность представлять интересы этих субъектов по вопросам торгово-экономического и иного сотрудничества. Порядок деятельности торговых представительств, их полномочия определяются субъектами РФ самостоятельно на основании принимаемых нормативных правовых актов. Краснодарский край имеет представительства в таких государствах ЕС, как Италия (Милан и Реджио Эмилия), Австрия (Вена) и др.[[40]](#footnote-40)

**ТЕМА 3. Применение мер нетарифного**

**регулирования в отношении сельскохозяйственных**

**товаров**

**Классификация нетарифных мер; меры прямого ограничения: квотирование и лицензирование в агропромышленном комплексе.** Впервые термин «нетарифные меры (ограничения, барьеры)» появился в исследовании Международной торговой палаты в 1954 г[[41]](#footnote-41). Вместе с тем в законодательстве и доктринеотсутствует четкое общепринятое определение термина нетарифные меры. Следует отметить, что в отечественной литературе большое внимание исследованию нетарифных мер уделяется в работах И.И. Дюмулена, который долгое время занимался этим вопросом на практике (работая в Секретариате ЮНКТАД, он участвовал в разработке системы классификации нетарифных мер). Дюмулен определяет нетарифные меры как «любые распоряжения центральных и местных властей, включая методы реализации законов, постановлений и других нормативных актов (кроме таможенно-тарифных мероприятий), которые воздействуют на экспорт и импорт товаров, объем, товарную структуру внешней торговли, цены и конкурентоспособность товаров, создавая более жесткие условия для товаров иностранного происхождения по сравнению с товарами национального производства или различный режим для товаров разных стран»[[42]](#footnote-42). Г. М. Зотов,

А. С. Иванов и Л. В. Сабельников, определяя нетарифные меры как «практически все средства контроля и ограничения импорта и экспорта, за исключением таможенного тарифа»[[43]](#footnote-43). В Толковом словаре по таможенному праву нетарифным барьерам дано понятие как системе административных и экономических (финансовых, кредитных и др.) мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, включающей количественные ограничения (квотирование), лицензирование, установление различных таможенных формальностей и др[[44]](#footnote-44).

Единой международно принятой классификации нетарифных мер пока не существует. Свои варианты классификации предлагают ГАТТ (Секретариат Генерального соглашения по тарифам и торговле), Всемирная торговая организация, Международная торговая палата, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный банк реконструкции и развития, Тарифная комиссия США.

Рассмотрим классификацию нетарифных мер ЮНКТАД. Она состоит из достаточно емких разделов (глав), каждая из которых включает нетарифные меры близкие по характеру своего воздействия на торговлю (16 разделов от A до P). Каждый раздел включает подгруппы, объединяющие отдельные виды нетарифных мер.

Классификатор нетарифных мер[[45]](#footnote-45):

A. Санитарные и фитосанитарные меры, включая системы сертификаций;

B. Технические регламенты и стандарты, включая системы соответствия;

C. Предотгрузочная инспекция и таможенные формальности;

D. Антидемпинговые, компенсационные и защитные меры;

E. Запреты, квоты, лицензии и другие меры количественного контроля;

F. Контроль за ценами, включая поддержку внутреннего производства и цен;

G. Финансовые меры, включая ограничительные методы платежей;

H. Внутренние меры, влияющие на конкурентоспособность импортных товаров;

I. Инвестиционные меры, связанные с торговлей;

K. Ограничения и запреты послепродажного обслуживания импортных товаров;

L. Субсидии, воздействующие на торговлю (исключая экспортные субсидии);

M. Торги в отношении правительственных закупок импортируемых товаров;

N. Ограничения торговли, связанные с правами на интеллектуальную собственность;

O. Ограничения торговли, связанные с определением страны происхождения товаров;

P. Меры в отношении экспорта товаров: запреты, квоты, лицензии, экспортные субсидии и др.

Наряду с другими мерами нетарифного регулирования квотирование и лицензирование выполняют экономическую функцию, создавая многоступенчатую защиту внутреннего рынка при совершении внешнеэкономической сделки[[46]](#footnote-46). Так, перед заключением внешнеэкономического договора сторонам необходимо удостовериться, что в отношении данного сельскохозяйственного товара не действуют специальные административные ограничения (лицензирование, особые меры подготовки товаров к отгрузке, запреты, квотирование, стандартные и другие требования). Под квотированием понимается ограничение государственной властью в количественном или стоимостном выражении объема продукции, разрешенной к ввозу или вывозу из страны за определенный период. Термин «лицензирование» означаетвведение специальных разрешений на импорт и экспорт, которые выдаются соответствующими органами власти в порядке, установленном законодательством. К правовой базе лицензирования относится Соглашение ВТО по процедурам лицензирования импорта 1994 г., заключенное в г. Марракеше, которое содержит правила использования лицензий[[47]](#footnote-47); Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, федеральный закон «Об основах регулирования внешнеторговой деятельности» и подзаконные нормативные акты. Применение их прежде всего не должно нарушать принципов наибольшего благоприятствования и национального режима.

**Количественные ограничения внешней торговли агропромышленной продукцией.** По решению Президента РФ внешняя торговля может быть ограничена в связи с участием России в международных санкциях в соответствии с Уставом ООН[[48]](#footnote-48). Принимая такое решение, руководство РФ исходит из приоритета суверенных национальных интересов РФ.

На основании пункта 2 части 2 статьи 21 федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Правительству Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации предоставлено право в исключительных случаях устанавливать ограничения импорта сельскохозяйственных товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в любом виде, а в силу статьи 23 Закона оно вправе вводить квоты, определять метод их распределения. При этом распределение квоты основывается на равноправии участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и их недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации или положения на рынке. Кроме того решение о введении количественных ограничений внешней торговли агропромышленной продукцией приятое Правительством РФ можно рассматривать как ответная мера в случае, если иностранное государство не выполняет принятые им по международным договорам обязательства в отношении РФ; предпринимает меры, которые нарушают экономические интересы РФ, субъектов РФ, муниципальных образований или российских лиц либо политические интересы РФ, в том числе меры, которые необоснованно закрывают российским лицам доступ на рынок иностранного государства или иным образом необоснованно дискриминируют российских лиц; не предоставляет российским лицам адекватную и эффективную защиту их законных интересов в этом государстве (например, защиту от антиконкурентной деятельности других лиц); не предпринимает разумных действий для борьбы с противоправной деятельностью физических или юридических лиц этого государства на территории РФ[[49]](#footnote-49). К примеру, Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» сроком на 1 год был введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия, который распространяется на всех участников внешнеэкономической деятельности, осуществлявших ввоз поименованных товаров из указанных стран.

Указом Президента РФ от 12.07.2018 № 420 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» было продлено с 01.01.2019 по 31.12.2019 действие отдельных специальных экономических мер[[50]](#footnote-50). В случае применения количественных ограничений импорта и экспорта товаров начинает действовать режим лицензирования в сфере внешней торговли.

**Лицензирование внешней торговли агропромышленной продукцией.** В соответствии с приложением № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 разрешительный порядок ввоза /вывоза товаров реализуется посредством введения лицензирования или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

Лицензия во внешней торговле – это разрешение на ввоз, вывоз или транзит товаров (работ, услуг), свободное перемещение которых через таможенную границу не допускается.

Основанием для экспорта и (или) импорта продукции агропромышленного комплекса, является лицензия, выдаваемая Министерством промышленности и торговли РФ на основании Административного регламента[[51]](#footnote-51). Лицензия может быть разовой, генеральной и исключительной.

Ввоз и (или) вывоз товаров, включенных в единый перечень осуществляются при наличии лицензии, оформленной в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от

06.11.2014 № 199[[52]](#footnote-52) и (или) заключением (разрешительным документом), составленным по форме, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.05.2012. Порядок выдачи лицензий определяется Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров[[53]](#footnote-53) и Правилами формирования и ведения федерального банка выданных лицензий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.11.2016 № 1113[[54]](#footnote-54). В отношении лицензий предусмотрена возможность переоформления, приостановления, возобновления и аннулирования. О приостановлении или аннулировании лицензии сообщается в таможенные органы. Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров.

Правовой режим лицензирования в сфере внешней торговли продукции агропромышленного комплекса устанавливается в случаях:

– введения временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

– реализации разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

– предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

– выполнения Россией международных обязательств. При этом в число лицензионных требований включается соблюдение особых ограничений неэкономического характера, вытекающих из международных правовых актов. Наиболее актуальным это становится при введении экономических санкций.

**Исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров в агропромышленном комплексе.** Осуществление внешнеэкономической деятельности в агропромышленном комплексе может ограничиваться путем предоставления исключительного права.

Исключительное право – это право на осуществление участниками внешнеэкономической деятельности экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, предоставляемое на основе исключительной лицензии[[55]](#footnote-55).

Исключительная лицензия – лицензия, предоставляющая участнику внешнеэкономической деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара. Товары, на экспорт и (или) импорт которых предоставляется исключительное право, а также порядок определения государствами – членами участников внешнеэкономической деятельности, которым предоставляется такое исключительное право, определяются Комиссией Евразийского экономического союзе (ЕАЭС)[[56]](#footnote-56). К таким товарам отнесены, например, минеральные и химические удобрения и т. д.

Перечень участников внешнеэкономической деятельности, которым предоставлено исключительное право, подлежит опубликованию на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет. Решение о введении исключительного права принимается Комиссией по предложению государства-члена[[57]](#footnote-57).

Обоснование необходимости введения исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров должно содержать статистические данные, финансово-экономические расчеты и иную необходимую информацию, подтверждающие целесообразность применения данной меры нетарифного регулирования[[58]](#footnote-58).

**Запреты и ограничения экспорта сельскохозяйственных товаров исходя из национальных интересов РФ.**

В определенных случаях, исходя из национальных интересов и в целях выполнения международных обязательств РФ, а также охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений могут устанавливаться запреты и ограничения экспортных операций с контролируемыми товарами[[59]](#footnote-59). Так, ст. 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза закрепляет правило о том, что товары перемещаются через таможенную границу Евразийского экономического союза и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений[[60]](#footnote-60). Запреты или количественные ограничения экспорта могут быть введены только в отношении товаров, включенных в перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта, утверждаемый Комиссией на основании предложений государств-членов[[61]](#footnote-61). Так, Российская Федерация в случае возникновения угрозы национальным интересам должна направить в Евразийскую экономическую комиссию предложение о введении таких мер, представив документы, которые содержат указание на наименование товара и его код, характеристику предлагаемых мер, срок их действия, а также обоснование необходимости их введения со ссылкой на соответствующую информацию. В случае если Комиссия не примет поступившее предложение, может быть принято решение о введении таких мер в одностороннем порядке[[62]](#footnote-62).

При введении запрета или количественного ограничения экспорта сельскохозяйственных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза, Евразийская экономическая комиссия учитывает последствия запрета или количественного ограничения для продовольственной безопасности третьих стран, импортирующих такие сельскохозяйственные товары с территории Союза; заблаговременно информирует Комитет по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации о характере и продолжительности применения запрета или количественного ограничения экспорта; по просьбе любой импортирующей страны организует консультации либо предоставляет всю необходимую информацию по вопросам, относящимся к рассматриваемой мере. Под импортирующей страной понимается страна, в импорте которой доля происходящего с территорий государств – членов сельскохозяйственного товара, в отношении экспорта, которого планируется ввести запрет или количественное ограничение, составляет не менее 5 %.

В случае несоблюдения установленных международными договорами государств – членов Евразийского экономического союза, решениями Евразийской экономической комиссии, нормативными правовыми актами Российской Федерации запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза или из Российской Федерации, в ст. 16.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения. Кроме того, за нарушение законодательства об экспортном контроле в ст. 14.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде штрафа, а также конфискации[[63]](#footnote-63).

Следует отметить, что обязательным условием введения ограничительных мер, устанавливаемых исходя из национальных интересов, соблюдение принципа недискриминации государств и недопустимость использования скрытых ограничений внешней торговли товарами.

**Правовое регулирование специальных мер в агропромышленном комплексе: специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины.** В целях защиты экономических интересов Российской Федерации к ввозимым товарам могут временно применяться особые виды пошлин:

– специальная (special) – это пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины; специальная защитная мера – это мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию Российской Федерации, которая применяется по решению Правительства Российской Федерации посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины;

– антидемпинговая (dumping) – пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины; антидемпинговая мера – это мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению Правительства Российской Федерации посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером;

– компенсационная (compensatory) – пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины; компенсационная мера – это мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики, применяемая по решению Правительства Российской Федерации посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или экспортером[[64]](#footnote-64).

Общим условием для применения особых видов пошлин является то, что они могут применяться только тогда, когда ввоз товаров наносит или может нанести ущерб отечественным производителям подобных товаров либо может препятствовать организации или расширению производства таких товаров. Для введения этих видов пошлин требуются предварительные специальные расследования.

Специальные защитные меры (специальная пошлина, импортная квота), антидемпинговые меры (антидемпинговая пошлина) и компенсационные меры (компенсационная пошлина), применяются в соответствии с разд. 2 «Таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины» Таможенного кодекса Евразийского экономического союза[[65]](#footnote-65); на условиях и в порядке согласно приложению № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе (Астана,

29.05.2014), где содержится Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам. Протокол, в свою очередь, включает приложение, которым утверждено Положение о зачислении и распределении специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. На национальном уровне с учетом участия России в Евразийском экономическом союзе и Всемирной торговой организации основными национальными российскими законодательными актами, регулирующими правовые аспекты внешнеэкономической деятельности в агропромышленном комплексе, в том числе защитные пошлины, являются, в частности, Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»,[[66]](#footnote-66) ст. 27 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [[67]](#footnote-67), Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»[[68]](#footnote-68) (например, лицензия на ввоз мяса, патоки крахмальной), Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[[69]](#footnote-69), Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»[[70]](#footnote-70). Согласно Закону «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», в частности, специальная, антидемпинговая и компенсационная пошлины взимаются таможенными органами по правилам, установленным таможенным законодательством Российской Федерации в отношении взимания ввозной таможенной пошлины.

**Сертификация производства сельскохозяйственной продукции.** В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»[[71]](#footnote-71) в сфере производства и оборота сельскохозяйственной продукции применяются такие методы государственного регулирования, как товарные и закупочные интервенции. К косвенным методам государственного регулирования торговли отдельными видами сельскохозяйственной продукции относится сертификация.

Легальное определение термину «сертификация» дано в статье 2 федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»[[72]](#footnote-72). Под которым понимается форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Практически все, что производится в агропромышленном комплексе, относится к стратегической продукции. Оттого и внимание к качеству и безопасности достаточно пристальное, что подтверждается наличием нескольких узкоспециализированных Технических регламентов на некоторые виды сельскохозяйственных товаров. С учетом именно этого факта и следует говорить о сертификации сельскохозяйственной продукции, как о форме оценки соответствия требованиям норм безопасности. Все что производит отечественный и зарубежный фермер подпадает под требования одного из следующих регламентов Евразийского экономического союза: Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»[[73]](#footnote-73), «О безопасности молока и молочной продукции»[[74]](#footnote-74); «О безопасности мяса и мясной продукции»[[75]](#footnote-75), «О безопасности рыбы и рыбной продукции»[[76]](#footnote-76) и т. д.

Органическое сельское хозяйство строится на гармонизации сельскохозяйственной деятельности человека с природными процессами, позволяя поддерживать природное равновесие и получать высококачественную продукцию. Вместе с тем, законы в сфере поддержки органических производителей принимаются лишь на региональном уровне. К примеру, в Краснодарском крае действует Закон «О производстве органической сельскохозяйственной продукции в Краснодарском крае»[[77]](#footnote-77). В котором органическая сельскохозяйственная продукция понимается как сельскохозяйственная продукция, предназначенная для употребления человеком в пищу, использования в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала, полученная в результате ведения сертифицированного органического производства в соответствии с требованиями стандартов и правил органического производства. В упомянутом краевом законе предусмотрена сертификация производства органической сельскохозяйственной продукции. В частности, сертификация производства органической сельскохозяйственной продукции (далее – сертификация) представляет собой процедуру подтверждения сельскохозяйственным товаропроизводителем соответствия хозяйственной деятельности требованиям производства органической продукции. Сертификация осуществляется органом по сертификации с последующей выдачей документа, удостоверяющего соответствие объекта сертификации требованиям производства органической продукции (сертификата соответствия). Сертификация осуществляется по инициативе сельскохозяйственного товаропроизводителя (заявителя) на добровольной основе и на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Процедура сертификации включает в себя сертификацию земельного участка (участков), процесса производства, готовой сельскохозяйственной продукции и ее хранения. Сельскохозяйственные товаропроизводители вправе самостоятельно выбрать орган по сертификации производства органической продукции. К такому органу по сертификации относится юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия правилам производства органической продукции с выдачей сертификата соответствия, предоставляющие заявителям право на применение знака соответствия (логотипа, рисунка, знака), входящие в систему добровольной сертификации и аккредитованные на оказание услуг по сертификации производства органической продукции.

**ТЕМА 4. Правовое регулирование**

**внешнеэкономических договоров в агропромышленном комплексе**

**Понятие внешнеэкономических договоров в агропромышленном комплексе.** В юридической литературе под внешним рынком сельскохозяйственных товаров понимается система договорных отношений, институциональных структур и методов регулирования ввоза (импорта) в РФ и вывоза из нее товаров. Понятие внешнего рынка сельскохозяйственных товаров является видовым по отношению к понятию внешнего аграрного рынка, которое охватывает также систему международного обмена научно-технической продукцией, технологиями, средствами производства и услуг для агропромышленного комплекса[[78]](#footnote-78).

Необходимо отметить, что в действующем законодательстве не содержится определение понятия «внешнеэкономический договор» или «внешнеэкономический контракт». В науке учеными выделяются самые разнообразные признаки внешнеэкономического договора, из которых выводится его понятие[[79]](#footnote-79).

Обобщая различные точки зрения и обращаясь к Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г.,[[80]](#footnote-80) применяемой к договорам купли-продажи товаров между сторонами, коммерческие предприятия которых находятся в разных государствах, целесообразно в качестве двух основных признаков внешнеэкономического договора выделить:

– ведение участниками договора предпринимательской деятельности на территории разных государств;

– связь с перемещением имущества (в широком смысле слова) через государственные границы.

Таким образом, в качестве обязательного критерия внешнеэкономического договора в агропромышленном комплексе можно выделить его коммерческий характер, направленность на осуществление внешнеторговой деятельности[[81]](#footnote-81).

Особо следует отметить трансграничный характер внешнеэкономического договора, связанного с перемещением товара через таможенную границу. Эта особенность предполагает проведение ряда необходимых действий и учета определенных аспектов заключения и исполнения договора.

Во внешнеэкономической деятельности в сфере агропромышленного комплекса наиболее распространенными являются следующие договоры: купли-продажи, финансовой аренды и др. Так, Н. И. Ядевич отмечает, что если в договорные отношения по реализации сельскохозяйственной продукции вступают непосредственно изготовитель и заготовитель, а также организации перерабатывающей промышленности, торговли, заключается договор контрактации. Когда договорные отношения устанавливаются между заготовительными организациями и потребителями продукции, заключается договор поставки[[82]](#footnote-82). Кроме того, развитый торговый оборот невозможен без использования различных разновидностей договора комиссии. Во внешнеторговой практике широко используются, к примеру, договоры комиссии, по которым комиссионер получает от комитента «эксклюзивное» право продажи его товаров на определенной территории. В соответствии с такой разновидностью договора комиссии, как договор консигнации, комитент-изготовитель передает товары на склад комиссионера-консигнатора, обязанного затем реализовать этот товар от своего имени.

**Заключение внешнеэкономических договоров, опосредующих реализацию сельскохозяйственной продукции.** При обсуждении пунктов и составлении соответствующего внешнеэкономического договора, и согласовании его содержания, условий с зарубежным партнером необходимо уточнение и уяснение норм в отношениях между Россией и государством. К ним относятся международные договоры, зарубежный договорный контрагент, воздействующие на режим реализации сельскохозяйственных товаров определяющие правовые последствия деятельности международных организаций.

Согласно ст. 11 Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров не требуется, чтобы договор купли-продажи заключался или подтверждался в письменной форме или подчинялся иному требованию в отношении формы. Он может доказываться любыми средствами, включая свидетельские показания.

Учитывая нормы ст. 12 Венской конвенции, Российская Федерация (в 1990 г. – СССР) присоединилась к Конвенции с оговоркой о неприменении ст. 11, т. е. об императивном характере письменной формы сделки. Любое положение ст. 11, 29 или ч. II настоящей Конвенции, которое допускает, чтобы договор купли-продажи, его изменение или прекращение соглашением сторон либо оферта, акцепт или любое иное выражение намерения совершались не в письменной, а в любой форме, неприменимо, если хотя бы одна из сторон имеет свое коммерческое предприятие в Договаривающемся Государстве, сделавшем заявление на основании ст. 96 Конвенции. Стороны не могут отступать от настоящей статьи или изменять ее действие. В 2013г. были внесены изменения в п. 1 ст. 1209 ГК РФ, в основе которых лежит хорошо известный за рубежом принцип favor negotii («в пользу (формальной действительности) соглашения»). Теперь сделка не может быть недействительной вследствие несоблюдения формы, если соблюдены требования к форме сделки, установленные хотя бы в одном из трех потенциально применимых правопорядков: во-первых, права, подлежащего применению к самой сделке (т.е. договорного статута или статута односторонней сделки), во-вторых, права страны места совершения сделки и, в-третьих, российского права, если хотя бы одной из сторон сделки выступает лицо с российским личным законом. Таким образом, в новой редакции п. 1 ст. 1209 ГК РФ зафиксирована альтернативная коллизионная норма, направленная на сохранение действительности сделки[[83]](#footnote-83).

При этом из ст. 13 Конвенции следует, что под «письменной формой» договора понимаются также сообщения по телеграфу и телетайпу. Заключение внешнеэкономического договора посредством передачи документов по факсимильной связи не влечет признания его недействительным в связи с несоблюдением формы договора. Это положение корреспондирует п. 2 ст. 434 ГК РФ, согласно которому договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору[[84]](#footnote-84).

Согласно Информации Росфиннадзора от 11.01.2013 участникам внешнеэкономической деятельности при оформлении внешнеторгового контракта рекомендовано учитывать следующее: в случаях, когда внешнеэкономический договор подписывается сторонами одновременно, целесообразно указывать дату его заключения в реквизитах договора.

Если внешнеэкономический договор заключается посредством почтовой, факсимильной или электронной связи путем направления подписанных обеими сторонами экземпляров договора (акцептом оферты), и сторонам достоверно неизвестно, когда он будет подписан обеими сторонами, рекомендовано в реквизитах дату не указывать, а указывать дату подписания такого договора каждой стороной.

Грамотное заключение и исполнение внешнеэкономических договоров представляет большую сложность из-за специфики правоотношений, которая объясняется различием нормативной базы разных стран, имеются также различия в единицах измерения, мере веса, названиях некоторых товаров и т. д. Поэтому существует свод международных правил толкования наиболее часто встречающихся терминов во внешней торговле – «Инкотермс» (в редакции 2010 г.)[[85]](#footnote-85).

Этим документом устанавливается унифицированный подход к толкованию базисных условий поставки. При заключении договора необходимо определить порядок действия указанных правил. Как отмечается в литературе, «в каждом внешнеторговом контракте должны быть четко определены условия поставки – базис поставки, так как именно базисные условия определяют момент перехода права собственности от продавца к покупателю и риска случайной гибели и другие условия»[[86]](#footnote-86).

Практика показывает, что в контрактах обычно подробно оговариваются условия, касающиеся предмета договора, в том числе – о качестве продаваемого (поставляемого) товара. Так, согласно договору продавец – компания «Цейлон Агроэкспорт» (г. Коломбо, Шри-Ланка) экспортировала в 2018 г. покупателю в г. Ульяновске чай байховый. Базис поставки предусматривал подробную характеристику качества товара, включающую в себя, помимо собственно качественных характеристик поставляемого чая, стандарты упаковки и транспортировки. Качество сельскохозяйственных товаров подтверждается такими документами, как сертификат качества, сертификат соответствия, фитосанитарный сертификат, сертификат происхождения, железнодорожные накладные.

В ч. 3 Венской конвенции о договорах международной купли-продажи детально регламентированы обязательства сторон по купле-продаже товаров. Так, в Конвенции закреплена диспозитивная норма, которая предопределяет саму обязанность поставки в зависимости от установленных сроков поставки товара. Продавец должен поставить товар:

если договор точно устанавливает дату поставки или позволяет определить эту дату;

если договор устанавливает или позволяет определить период времени для поставки – в любой момент в пределах этого периода;

в любом другом случае в разумный срок после заключения договора (ст. 33).

Срок поставки сельскохозяйственных товаров зависит от различных факторов, но обычно поставка производится через определенное разумное время после заключения договора.

В договорах российских поставщиков с покупателями из стран СНГ с даты фактической поставки товара обычно исчисляется и срок для его оплаты. Приведем такой пример: в договоре от 08.02.2017 один из покупателей из г. Ульяновска должен был произвести оплату отгруженной пшеницы продавцу из Казахстана в течение 90 банковских дней после поступления товара. Ввиду важности условия о сроке поставки товара в ряде случаев срок отгрузки товара исчисляется непосредственно от даты исполнения обязанности по его оплате. Так, в договоре от 06.03.2018 на импорт лука – севка было предусмотрено, что продавец – «Индивидуальный предприниматель Добан» из Молдовы – начинает загрузку товара в машину покупателя после подтверждения последним факта перечисления полной суммы по договору на банковские счета продавца.

**Содержание договоров, опосредующих реализацию агропромышленной продукции.** При заключении внешнеэкономического договора сторонам приходится решать немало важных задач. Очевидно, что компании не в силах предусмотреть все ситуации, которые могут сложиться при его исполнении. Именно поэтому необходимо указывать в контракте положение о праве, регулирующем отношения сторон. При определении права, применяемого к внешнеторговому договору, действует принцип автономии воли сторон. Он заключается в том, что участники соглашения свободны в выборе не только его содержания, но и вида правовых норм[[87]](#footnote-87). Стороны могут выбрать подлежащее применению право, как для договора в целом, так и для его отдельных частей. При отсутствии соглашения сторон о подлежащем применению праве к договору применяется право страны, с которой договор наиболее тесно связан. Под правом страны, с которой договор наиболее тесно связан, понимается право страны, где находится место жительства или основное место деятельности стороны, которая осуществляет исполнение, имеющее решающее значение для содержания договора.

Содержание внешнеэкономического договора составляет совокупность его условий. О. Н. Садиков делит все условия на существенные, обычные и случайные[[88]](#footnote-88). К существенным относятся те, по которым необходимо достичь соглашения, для того чтобы договор считался заключенным (условие о предмете договора, для возмездных договоров - условие о цене). Обычными считаются пункты договора, которые необходимы для договора данного вида, предусмотрены законом и обязательны для сторон в силу самого факта заключения договора. Такие условия могут не согласовываться сторонами и действительность договора не зависит от действительности соглашения по таким условиям (условие о месте и порядке исполнения договора, моменте перехода риска и права собственности и др.). Обычные условия восполняются за счет диспозитивных норм закона. К случайным относятся те условия, которые отражают особенности взаимоотношений сторон конкретного договора (специальные требования к предмету, порядку исполнения, расчетам и т. д.). Эти условия должны быть специально оговорены в договоре.

**Ответственность по внешнеэкономическому договору, опосредующему реализацию агропромышленной продукции.** В п. 3 ст. 401Гражданского кодекса РФ закреплено общее правило согласно которому лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность вне зависимости от наличия вины и освобождается от ответственности, если докажет, что надлежащее исполнение стало невозможным вследствие непреодолимой силы, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств[[89]](#footnote-89). Иное может быть предусмотрено законом или договором. Таким образом, например, сторона внешнеэкономического договора поставки, которая не исполняет обязательство в предусмотренный договором срок, не несет ответственности (в частности, не должна уплачивать неустойку либо возмещать убытки), если докажет, что невозможность надлежащего исполнения наступила в результате обстоятельств непреодолимой силы. Условие об освобождении от ответственности в связи с такими обстоятельствами может быть включено в договор. Его также называют условием о форс-мажоре. Стороны вправе указать перечень обстоятельств непреодолимой силы. При определении перечня обстоятельств непреодолимой силы, а также при доказывании факта их наступления сторонам представляется необходимым учитывать подход, сформулированный в Постановлении Президиума ВАС РФ от 21.06.2012 № 3352/12[[90]](#footnote-90). Юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости. При этом под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы «нормального», обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. В качестве одного из обстоятельств непреодолимой силы в договорах часто указывают установленные государством ограничения по ввозу или вывозу отдельных видов товаров. Обычно это условие включают поставщики, поскольку данное обстоятельство может прямо повлиять на исполнение их обязательств по договору. На территории РФ ограничения внешней торговли могут быть предусмотрены в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»[[91]](#footnote-91). Кроме того, запреты по ввозу товаров могут вводиться в качестве специальной экономической меры в целях безопасности и защиты национальных интересов согласно Федеральным законам «О безопасности»[[92]](#footnote-92) и «О специальных экономических мерах»[[93]](#footnote-93). Например, как специальную экономическую меру можно назвать запрет на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия определенных стран происхождения[[94]](#footnote-94) Указанный запрет может стать причиной невозможности исполнить обязательства по передаче товара как для поставщика по внешнеэкономическому договору, так и для поставщика, закупившего товары за пределами РФ с целью перепродажи внутри страны (например, оптовой продажи в торговые сети). Вопрос привлечения к ответственности в этом случае может быть решен по-разному в зависимости от вида сделки.

В Положении о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы предусмотрено, что при исполнении внешнеэкономических договоров запретительные меры государств, запрет торговых операций вследствие принятия международных санкций признаются обстоятельствами непреодолимой силы, освобождающими сторону от ответственности[[95]](#footnote-95). Об обстоятельствах форс-мажора в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров Российской Федерации свидетельствует Торгово-промышленная палата РФ в пп. «н» п. 3 ст. 15 Закона РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»)[[96]](#footnote-96).

**Международные расчеты за поставляемую сельскохозяйственную продукцию.** Одним изпризнаков внешнеэкономического договора является проведение расчетов преимущественно в иностранной валюте (долл США, евро и некоторых других инвалютах).

Расчеты за поставки сельскохозяйственной техники и продукции других отраслей экономики осуществляются по договорным ценам. Возможны расчеты за поставки продукции в национальных валютах Сторон[[97]](#footnote-97). Выполнением Продавцом своих обязательств по поставке сельскохозяйственной продукции платеж может осуществляться следующими способами:

1) платеж немедленный (наличными), т. е. осуществляемый Покупателем немедленно после выполнения Продавцом контрактных обязательств либо вскоре после этого с учетом существующей торговой практики (обычно в пределах месячного срока);

2) предоставление рассрочки платежа за поставленный товар, т.е. коммерческого (товарного) кредита – обычно краткосрочного (до 1 года) либо среднесрочного (до 3–5 лет);

3) платеж авансом, осуществляемый Покупателем до поставки товара (в нашей внутрихозяйственной практике утвердился термин «предоплата»). Так, в контракте от 29.01.2018

№ 70204 на импорт сахара между продавцом «PA COL LTD» (Лондон) и одним из покупателей в г. Ульяновске предусматривалась полная предоплата стоимости товара и расходов, связанных с перевозкой и таможенными платежами, в течение 30 дней после предъявления представителю покупателя надлежаще оформленных отгрузочных документов в Москве.

В мировой торговле широко распространено предоставление рассрочки платежа (товарного кредита). При таком способе платежа во внешнеторговых контрактах дополнительно оговаривается срок кредита, уровень процентной ставки за пользование кредитом (указывается в контракте отдельной позицией либо включается в цену товара), порядок погашения кредита, гарантии его погашения и др. Кредит может предоставляться и соответственно погашаться как в товарной форме, так и в денежной или смешанной формах. Наряду с рассрочкой платежа покупателю выгодно оплачивать товар после его окончательной приемки в согласованном пункте либо после ввода оборудования в эксплуатацию, а при возможности продлить срок платежа до истечения гарантийного периода.

Немедленный платеж в полной сумме применяется не столь часто, а авансовый платеж – еще реже[[98]](#footnote-98).

Наиболее распространенными формами расчетов во внешней торговле являются безотзывный аккредитив и инкассо. Реже применяются расчеты по открытому счету, переводом, чеком, векселем. Мировая практика работы с аккредитивами закреплена в Унифицированных правилах и обычаях для документарных аккредитивов (UCP 600) редакция 2007 г.[[99]](#footnote-99) Согласно Унифицированным правилам аккредитив является обязательством банка по поручению приказодателя (Покупателя) оплатить бенефициару (Продавцу) конкретную сумму против представления комплекта документов, подтверждающих поставку товара по контракту. Только безотзывный аккредитив, который не может быть отозван до истечения срока его действия, гарантирует Продавцу оплату поставленного товара. Выплата с аккредитива в большинстве случаев производится сразу по предъявлении документов, т.е. наличными, но по договоренности сторон возможна оплата по векселю (тратте), предоставление частичной или полной рассрочки платежа.

При осуществлении расчетов в форме обычного инкассо с предварительным акцептом Продавец направляет в согласованный банк инкассовое поручение с соответствующими документами для оплаты Покупателем. По получении документов Покупатель проверяет их и в случае акцепта направляет банку акцепт-поручение на перевод для оплаты счета Продавца (в полной или частичной сумме). При инкассовой форме расчетов необходимо руководствоваться Унифицированными правилами по инкассо[[100]](#footnote-100).

**ТЕМА 5. Правовое регулирование иностранных**

**инвестиций в агропромышленном комплексе**

**Источники правового регулирования иностранных инвестиций в агропромышленном комплексе.** В современных условиях глобализации и усиления взаимодействия национальных экономик правовое регулирование иностранных инвестиций в агропромышленном комплексе приобретает особо важное значение. Международные инвестиционные отношения возникают по поводу осуществления инвестиционной деятельности инвесторами, в роли которых, как правило, выступают иностранные физические и юридические лица. Именно отношения с их участием регулируют такие основные международные акты, как Вашингтонская[[101]](#footnote-101) и Сеульская[[102]](#footnote-102) конвенции, и другие многосторонние и многочисленные двусторонние международные договоры о взаимном поощрении и защите капиталовложений.

Не менее важное значение в правовом регулировании иностранных инвестиций имеют многосторонние и двусторонние соглашения, в соответствии с которыми государство - участник берет на себя обязательство следовать предусмотренным в международном договоре принципам правового регулирования иностранных инвестиций. К таким договорам относятся международные соглашения, подписанные в результате завершения в 1995 г. Уругвайского раунда переговоров, проводимых в рамках ГАТТ/ВТО. Соглашение об инвестиционных мерах, связанных с торговлей (TRIM)[[103]](#footnote-103), Генеральное соглашение о торговле услугами (GATS)[[104]](#footnote-104) являются соглашениями об обязательствах государства – члена Всемирной торговой организации по регулированию инвестиций.

В 1996 г. вступило в силу международное Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом, государствами – членами ЕС и Российской Федерацией[[105]](#footnote-105). Это соглашение было подписано на о. Корфу в 1994 г., и в соответствии с ним Россия приняла на себя обязательства следовать правилам международной торговли, включая правила в отношении правового регулирования иностранных инвестиций, которые содержатся в соглашениях ГАТТ/ВТО.

В международной Конвенции по охране новых сортов растений[[106]](#footnote-106) участницей которой является Россия закреплено право на привлечение инвестиций иностранных селекционеров в селекцию растений и производство семян новых сортов на своей территории.

В Российской Федерации одной из основных целей государственной аграрной политики является создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства[[107]](#footnote-107). По данным Росстата, в отечественное сельское хозяйство в основном иностранные инвестиции поступают из Нидерландов, Швеции и Японии.

В производство пищевых продуктов, включая табак и напитки, чаще приходят деньги из Кипра, Люксембурга и Нидерландов[[108]](#footnote-108).

В сельском хозяйстве инвестиции, прежде всего, осуществляются под целевые программы, предусматривающие повышение плодородия земель, их мелиорацию, производство и хранение сельхозпродукции, перевооружение и развитие пищевых и перерабатывающих предприятий, развитие социальной инфраструктуры села. К примеру, в распоряжении Правительства РФ от 02.02.2015 г. № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»[[109]](#footnote-109) отмечается, что развитие и рациональное размещение агропромышленного производства в стране позволят существенно повысить эффективность инвестиций в отраслях сельского хозяйства.

К одному из главных инструментов стимулирования эффективного развития сельского хозяйства в России и его регионов необходимо отнести приоритетную государственную поддержку инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение по реализации «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»[[110]](#footnote-110). В Краснодарской агропромышленной Программе на период до 2020 г. «Краснодар – аграрный город» к основным задачам относится создание благоприятного инвестиционного климата в агропромышленном комплексе; а также привлечение отечественных и зарубежных инвестиций в аграрный сектор[[111]](#footnote-111).

В целях повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, а также для увеличения темпов роста производимой сельскохозяйственной продукции Минсельхозом России осуществляется государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей и российских организаций по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК, в том числе селекционно-семеноводческих центров. Так, в 2018 г. приказом Минсельхоза России № 549 был утвержден Порядок отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса[[112]](#footnote-112).

Указанный Порядок определяет правила проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации отбора инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, требования к объектам агропромышленного комплекса.

С целью развития благоприятного инвестиционного климата в аграрном секторе и привлечения иностранных инвестиций в отечественный агропромышленный комплекс в 2016 г. приказом Министерства сельского хозяйства РФ была создана Комиссия по привлечению иностранных инвестиций в агропромышленный комплекс Российской Федерации[[113]](#footnote-113). К основным задачам Комиссии относится рассмотрение и подготовка предложений по повышению инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса Российской Федерации, в том числе выработка рекомендаций для использования таких предложений; подготовка предложений в целях реализации инвестиционных предложений иностранных организаций-инвесторов в сфере агропромышленного комплекса на территории Российской Федерации; подготовка рекомендаций по рассмотрению разногласий иностранных организаций-инвесторов, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с реализацией инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на территории Российской Федерации; подготовка предложений по разрешению проблемных вопросов, возникающих у иностранных организаций-инвесторов при реализации инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на территории Российской Федерации.

**Понятие и виды иностранных инвестиций в агропромышленном комплексе.** Общепризнанного международно-правового определения понятия инвестиций – не существует. Так, Н. Г. Доронина и Н. Г. Семилютина, в работах которых ведущее место занимают вопросы иностранных инвестиций, отмечают, что в современном законодательстве стран с развитыми рыночными отношениями, как правило, отсутствует закрепленное в законе определение инвестиций[[114]](#footnote-114).

В конвенциях понятия инвестиций формулируются лишь для целей конкретного документа и не охватывают всего явления[[115]](#footnote-115). По мнению Г. М. Вельяминова, к примеру, Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций от 11.10.1985 определяет инвестиции лишь применительно к их гарантированию, т. е. для того, чтобы нормы данного международного соглашения могли быть применены для защиты конкретных вложений, они должны соответствовать определенным в данном документе параметрам. В случае несоответствия инвестиций требованиям Конвенции они не будут защищены ее механизмами, однако инвестициями от этого быть не перестанут[[116]](#footnote-116).

В рамках Содружества Независимых Государств понятие «инвестиции» закреплено в Конвенции «О защите прав инвестора», в частности, в ст. 1 под инвестициями понимаются вложенные инвестором финансовые и материальные средства в различные объекты деятельности, а также переданные права на имущественную и интеллектуальную собственность с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в соответствии с национальным законодательством сторон[[117]](#footnote-117). В российском законодательстве легальное определение инвестиций было дано еще во время существования Советского Союза в Основах законодательства об инвестиционной деятельности в СССР, принятых Верховным Советом СССР 10.12.1990, которые под инвестициями понимали все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате которой образуется прибыль (доход) или достигается социальный эффект[[118]](#footnote-118).

Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»[[119]](#footnote-119) (далее – Закон об инвестиционной деятельности) под инвестициями понимал денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе и на товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта.

В Законе об инвестиционной деятельности под иностранными инвестициями понимались все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемые иностранными инвесторами в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода).

В федеральном законе от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»[[120]](#footnote-120) под инвестициями понимаются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. Некоторые ученые полагают, что инвестиционная деятельность направлена не только на получение прибыли (которая извлекается предпринимателями на регулярной основе, не совпадает с категорией «доход» и представляет собой согласно статье 247 НК РФ[[121]](#footnote-121) доход, уменьшенный на величину произведенных расходов, но и на достижение иного полезного эффекта (И. В. Ершова; С. С. Жилинский, С. П. Мороз, Г. Д. Отнюкова, П. В. Сокол)[[122]](#footnote-122).

На важность получения не только прибыли, но и положительного социального эффекта от инвестиционной деятельности при квалификации сделки по передаче имущества в качестве инвестиции указал Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа в одном из своих дел[[123]](#footnote-123).

В федеральном законе от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»[[124]](#footnote-124) (далее – Закон об иностранных инвестициях) указано, что родовым понятием для инвестиций является «вложение», определены инвестиции применительно к иностранным инвесторам как вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте Российской Федерации), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации. Иностранные инвестиции подразделяются на прямые и портфельные. Критерием их разделения является возможность инвестора принимать участие в управлении объектом инвестирования: если такая возможность есть, то инвестиция прямая, если такой возможности нет, то инвестиция будет портфельной[[125]](#footnote-125). Юридическое значение классификации состоит в том, что статус иностранного инвестора могут получить только прямые инвесторы.

**Прямые иностранные инвестиции в агропромышленном комплексе.** В Соглашении о торговых аспектах инвестиционных мер[[126]](#footnote-126) установлены рамки для национальных норм, регулирующих прямые иностранные инвестиции постольку, поскольку они могут затрагивать свободное движение международной торговли. Одним из стратегических направлений в сотрудничестве стран БРИКС является реализация совместных инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства с учетом политики в области прямых иностранных инвестиций государств-членов[[127]](#footnote-127). На международном уровне защиту прямых иностранных инвестиций в основном обеспечивает Сеульская конвенция «Об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций 1985 г.»[[128]](#footnote-128). Определение прямой иностранной инвестиции закреплено в ст.2 федерального закона «Об иностранных инвестициях в РФ». Во-первых, к ней относится приобретение иностранным инвестором не менее 10 процентов доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, созданной или вновь создаваемой на территории Российской Федерации в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Во-вторых, вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории Российской Федерации. В-третьих, осуществление на территории Российской Федерации иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (лизинга) оборудования, указанного в разделах XVI и XVII единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – Таможенный союз), таможенной стоимостью не менее 1 млн рублей[[129]](#footnote-129).

**Правовое положение иностранного инвестора в Российской Федерации.** В соответствии со ст. 13 Конвенции «Об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций» иностранным инвестором может быть признано любое национальное лицо при условии, что инвестируемые им активы переводятся в принимающую страну из-за рубежа. На территории России в качестве иностранного инвестора могут выступать любые субъекты права, в том числе физические и юридические лица, государства, международные организации. При этом каждый из названных субъектов должен обладать надлежащим объемом право- и дееспособности, иметь права на инвестиционную деятельность в России по своему личному закону. Личный закон определяет гражданскую правосубъектность участника инвестиционного правоотношения: гражданскую правоспособность физического лица (статья 1196 ГК РФ); дееспособность (статья 1197 ГК РФ); право физического лица на имя (статья 1198 ГК РФ), а в отношении юридического лица – статус организации в качестве юридического лица; его организационно-правовая форма; требования к наименованию юридического лица; вопросы создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, в том числе вопросы правопреемства; содержание правоспособности юридического лица; порядок приобретения юридическим лицом гражданских прав и принятия на себя гражданских обязанностей; внутренние отношения, в том числе отношения юридического лица с его участниками; способность юридического лица отвечать по своим обязательствам; вопросы ответственности учредителей (участников) юридического лица по его обязательствам (п. 2 ст. 1202 ГК РФ)[[130]](#footnote-130). Правовой режим деятельности иностранных инвесторов определен в федеральном законе «Об иностранных инвестициях в РФ». Так, в статье 4 закреплено, что правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями ограничительного и стимулирующего характера, устанавливаемыми федеральными законами[[131]](#footnote-131).

**Разрешение инвестиционных споров в сфере агропромышленного комплекса.** К основным международным соглашениям и договорам, которые регулируют порядок разрешения международных инвестиционных споров, относятся: Соглашения по ВТО, Вашингтонская конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами-членами и лицами из иных стран-членов, Договор о Евразийском экономическом союзе. Следует отметить, что защита прав в рамках инвестиционных отношений имеет определенную специфику. Согласно действующему российскому законодательству иностранному инвестору предоставляется право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного управления, должностных лиц этих органов, в соответствии с гражданским законодательством. К эффективному средству защиты инвестиций относится предоставление иностранному инвестору права на обращение с иском в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Это право иностранного инвестора обеспечивается участием государств в Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и лицами других государств 1965 г., а для государств, не являющихся участниками этой Конвенции, оно может быть реализовано на основе дополнительных правил разрешения инвестиционных споров (Дополнительный протокол к Вашингтонской конвенции 1979 г.). Согласно ст. 25 Конвенции под юрисдикцию Центра по разрешению инвестиционных споров между государствами-членами и лицами из иных стран-членов подпадает любой юридический спор, прямо возникающий из инвестиции между Договаривающимся государством (любым его органом или агентством, назначенным Договаривающимся государством) и резидентом другого Договаривающегося государства, которые указанные стороны письменно согласились передать на разрешение в Центр по разрешению инвестиционных споров. Односторонний отказ от ранее данного согласия на передачу дела в Центр не допускается. Право на обращение в МЦУИС предусмотрено в Регламенте заключения международных договоров Российской Федерации по вопросам поощрения и защиты инвестиций, утвержденном Постановлением Правительства РФ[[132]](#footnote-132).

В Договоре о Евразийском экономическом союзе предусмотрено досудебное урегулирование споров, которое осуществляется путем переговоров и консультаций. Консультации и переговоры прямо указаны в ряде статей Договора в качестве обязательного досудебного порядка урегулирования некоторых споров, например, в отношении предоставления промышленных субсидий в Союзе (ст. 93 Договора, а также

п. 16 и 17 Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий, споров, связанных с реализацией согласованной агропромышленной политики, соблюдения обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства (ст. 95 Договора). Если спор не будет урегулирован путем переговоров и консультаций в течение 60 календарных дней с даты официальной письменной просьбы об их проведении, направленной государством-членом, инициировавшим спор, государству-члену, выступающему в качестве ответчика, то государство-член, являющееся истцом, имеет право обратиться в Суд Союза. При направлении официальной письменной просьбы о проведении переговоров и консультаций государство-член, являющееся истцом, в течение 10 календарных дней с даты направления такой просьбы информирует об этом Евразийскую экономическую комиссию[[133]](#footnote-133).

**ТЕМА 6. Правовое обеспечение продовольственной безопасности в процессе осуществления**

**внешнеэкономической деятельности в**

**агропромышленном комплексе**

**Общая характеристика законодательства о качестве и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.** Современные угрозы продовольственной безопасности РФ обусловлены недостаточным развитием инфраструктуры внутреннего рынка, инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, сокращением национальных генетических ресурсов животных и растений, уменьшением площадей сельскохозяйственных угодий, снижением плодородия почв, значительной зависимостью от импортных поставок продуктов питания и контрабандой отдельных видов сырья и пищевых продуктов, запрет на ввоз которых связан с введением иностранными государствами экономических санкций в отношении России[[134]](#footnote-134).

В связи с этим, Президентом Российской Федерации поставлена задача в ближайшие 4–5 лет полностью обеспечить независимость страны по всем основным видам продовольствия и стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания. К 2020 г. планируется заместить объем импортной продукции на сумму 1,3 трлн руб. по следующим позициям:

мясо скота и птицы – около 10 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 67,8 %;

молоко – до 38,2 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 29,9 %;

овощи – до 16,5 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 70,3 %;

плодово-ягодная продукция (без винограда) – до 3,8 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 20 %;

виноград – до 0,7 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 54,6 %[[135]](#footnote-135).

Проводимая Правительством РФ политика в сфере развития агропромышленного производства и рыбохозяйственного комплекса направлена на обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках[[136]](#footnote-136).

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации[[137]](#footnote-137) национальные интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются в том числе в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Основные направления международного сотрудничества по вопросам сельского и рыбного хозяйства и продовольственной безопасности закреплены в Комплексной программе[[138]](#footnote-138) участия Российской Федерации в следующих областях: сотрудничество по линии постоянно действующих специализированных международных организаций и институтов, в том числе организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, а также участие в международных конвенциях, соглашениях, меморандумах и других договорах; сотрудничество в рамках международных конференций, форумов и многосторонних мероприятий, таких, как «Группа восьми», «Группа двадцати», Аквильская инициатива по продовольственной безопасности, Глобальное партнерство в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности; сотрудничество и взаимодействие между органами государственной власти, включая правоохранительные, и государственными учреждениями в рамках двусторонних связей между странами; сотрудничество в рамках двусторонних и многосторонних международных связей между научными, общественными и другими некоммерческими и негосударственными организациями.

В основе долгосрочного развития агропромышленного комплекса является развитие стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения экономического роста, повышения качества жизни сельского населения, достижения продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции[[139]](#footnote-139).

В Законе Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» целевое видение агропромышленного комплекса в 2030 г. включает следующие характеристики: Краснодарский край – один из мировых регионов-лидеров развития умного и экологизированного АПК, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, трансформирующегося от сырьевого производства к производству и выводу на российский и глобальные рынки уникальной, безопасной «Кубанской продукции»[[140]](#footnote-140).

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием[[141]](#footnote-141). В Доктрине продовольственной безопасности в области внешнеэкономической деятельности предусматривается необходимость обеспечения: оперативного применения мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия; активного использования защитных мер при растущем импорте сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, а также в случаях демпинга и применения в зарубежных странах субсидий при их экспорте; эффективной работы системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учетом международных правил и стандартов.

В соответствии с положениями Доктрины продовольственной безопасности к числу наиболее значимых рисков в сфере продовольственной безопасности относятся технологические риски, вызванные отставанием в уровне технологического развития отечественной производственной базы от производственной базы развитых стран, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля за их соблюдением.

В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»[[142]](#footnote-142), определены в качестве приоритетных на ближайшие 10–15 лет направления научно-технологического развития Российской Федерации, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг и обеспечат устойчивое положение России на внешних рынках.

Реализация мер по таким направлениям должна обеспечить переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро – и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания.

Экономические меры предпринимаемые с целью безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров предусмотрены в Указах Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»[[143]](#footnote-143) и от 24.06.2015

№ 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»[[144]](#footnote-144), от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»[[145]](#footnote-145). Так, в указанных актах установлено, что ввезенные на территорию Российской Федерации сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, и которые запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации (далее – товары), подлежат уничтожению с 06.08.2015.

С целью реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 Правительством РФ утверждены Правила уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31.12.2019 запрещены к ввозу в Российскую Федерацию[[146]](#footnote-146).

В Распоряжении Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»[[147]](#footnote-147) закреплено, что приграничные южные территории Дальнего Востока и Байкальского региона с целью обеспечения продовольственной безопасности должны сотрудничать в области взаимовыгодных поставок сельскохозяйственной продукции и биологических ресурсов со странами Северо-Восточной Азии; совершенствовать экспортную политику на рынке зерна и расширять зерновые поставки в страны Северо-Восточной Азии.

В Российской Федерации вопросами безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров занимается Департамент регулирования рынков АПК Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Департамент обеспечивает деятельность Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса[[148]](#footnote-148). К компетенции Департамента в сфере безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров относится разработка ежегодного доклада Президенту Российской Федерации о состоянии и прогнозе продовольственной безопасности Российской Федерации; ежегодного прогноза спроса и предложения Союзного государства России и Республики Беларусь по важнейшим видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, и осуществление их мониторинга и корректировки; ежегодного прогнозного баланса спроса и предложения по сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Евразийского экономического союза.

**Правовое обеспечение безопасности сельскохозяйственной продукции продовольственных товаров, полученных их генно-инженерных организмов или их компонентов.** В Российской Федерации разработана законодательная, нормативная и методическая база, позволяющая осуществлять оценку безопасности, и организован мониторинг за оборотом пищевой продукции, полученной из ГМО. Пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации населению должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям[[149]](#footnote-149), а также методикам их исследований (испытаний), измерений и правилам идентификации устанавливаемым нормативными документами[[150]](#footnote-150).

Действующая система в значительной степени гармонизирована с требованиями международных организаций и Европейского союза. В Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии[[151]](#footnote-151) дано понятие «генно-модифицированные (генно-инженерные, трансгенные) организмы» (далее – ГМО). Так, ГМО – это организм или несколько организмов, любое неклеточное, одноклеточное или многоклеточное образование, способные к воспроизводству или передаче наследственного генетического материала, отличные от природных организмов, полученные с применением методов генной инженерии и (или) содержащие генно-инженерный материал, в том числе гены, их фрагменты или комбинации генов.

Аналогичное определение ГМО содержится в ст. 2 Федерального закона от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»[[152]](#footnote-152).

В 2016 г. напленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ был принят Модельный закон о распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции[[153]](#footnote-153). В котором закреплены основополагающие понятия по рассматриваемому вопросу. генетически модифицированный организм (ГМО) – любой организм, за исключением человеческого, генетический материал которого был изменен иным путем, чем скрещивание и (или) естественная рекомбинация; сельскохозяйственная продукция – продукция растениеводства сельского и лесного хозяйства, продукция животноводства, прошедшая технологические операции переработки для сохранения качества и обеспечения длительного хранения, используемая в виде сырья в последующей (промышленной) переработке или реализуемая без последующей переработки потребителям.

Актуальным для потребителей является требование Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»[[154]](#footnote-154) об информировании о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов. Так, в соответствии со статьей 10 Закона информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более девяти десятых процента), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях. Постановлением Правительства РФ от 23.04.1997 № 481 утвержден Перечень товаров (работ, услуг), информация о которых должна содержать противопоказания для их применения при отдельных заболеваниях[[155]](#footnote-155).

В указанном Постановлении речь идет о биологически активных добавках к пище, обладающих тонизирующим, гормоноподобным и влияющим на рост тканей организма человека действием (концентраты натуральных или идентичных натуральным биологически активных веществ, получаемые из растительного, животного или минерального сырья). Пищевых добавках (антиокислители, вещества для обработки муки, вещества, препятствующие слеживанию и комкованию, вещества, способствующие сохранению окраски, влагоудерживающие агенты, глазирователи, желеобразователи, загустители, кислоты, красители, консерванты, наполнители, отвердители, пеногасители, пенообразователи, пропелленты, подсластители, разрыхлители, регуляторы, стабилизаторы, уплотнители, усилители вкуса и запаха, эмульгаторы, эмульгирующие соли), а также пищевых продуктах, содержащих эти пищевые добавки. Пищевых продуктах нетрадиционного состава с включением не свойственных им компонентов белковой природы.

Конкретные разъяснения, связанные с указанием необходимой информации, содержатся в письме Роспотребнадзора от 24.01.2006 № 0100/446-06-32 «Об этикетировании пищевых продуктов, содержащих ГМО»[[156]](#footnote-156). В котором поясняется, что согласно Директиве Европейского Парламента и Совета (ЕС) от 22.09.2003 № 1829/2003 о генетически модифицированной пище и кормах этикетированию подлежит вся пищевая продукция при содержании компонентов ГМО более 0,9 %; в соответствии с заключением ГУ НИИ питания РАМН содержание в пищевых продуктах 0,9 % и менее компонентов, полученных с применением ГМО, является случайной или технически неустранимой примесью и пищевые продукты, содержащие указанное количество компонентов ГМО, не относятся к категории пищевых продуктов, содержащих компоненты, полученные с применением ГМО, и не подлежат этикетированию.

В мире существуют разные подходы к этикетированию пищевых продуктов, полученных из ГМО. В США, Канаде, Аргентине данные продукты не этикетируются, в странах ЕЭС принят 0,9 % пороговый уровень, в странах Японии, Австралии – 5 %. При этом введение порогового уровня содержания ГМО, при котором необходимо этикетировать пищевые продукты, не связано с вопросом их безопасности, а преследует цели информирования населения об использовании технологии получения пищевых продуктов[[157]](#footnote-157).

Поскольку внедрение ГМО в окружающую среду может негативно сказаться на последней в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[[158]](#footnote-158) в ст. 50 обозначены виды негативного биологического воздействия. В ней закреплено, что запрещаются производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством Российской Федерации. Запрещаются выращивание и разведение растений и животных, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением выращивания и разведения таких растений и животных при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ. Также закрепляется необходимость получения разрешительной документации на эту деятельность: положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством Российской Федерации. В ст. 14.46.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение обязательных требований к маркировке пищевой продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы путем наложения административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой[[159]](#footnote-159).

**Механизм межгосударственного сотрудничества по применению санитарных и фитосанитарных мер.** Государство-импортер допуская на внутренний рынок экспортную продукцию животного или растительного происхождения стремится в первую очередь обеспечить безопасность такой продукции.

К одному из инструментов обеспечения безопасности относится применение санитарных и фитосанитарных норм. Функция которых заключается в «охране здоровья населения, защите животного мира, сельского хозяйства от рисков, возникающих в связи с распространением болезней, их переносчиков, загрязняющих веществ, токсинов, болезней, переносимых животными, растениями или продукцией из них»[[160]](#footnote-160).

Основным международным документом, направленным на регулирование сотрудничества в деле борьбы с вредными организмами, повреждающими растения и растительные продукты, и предотвращения их распространения в страны мира и особенно их завоза в регионы, подверженные опасности является Конвенция по карантину и защите растений, заключенная в г. Риме 17.11.1997[[161]](#footnote-161). Россия является участницей указанной Конвенции с 18.12.2001г.

В ст. 2 дается понятие фитосанитарным мерам. К которым относится любое законодательство, регламентация или официальная процедура, направленные на предотвращение интродукции и/или распространения вредных организмов.

В связи с присоединением Российской Федерации к ВТО российской стороной приняты соответствующие обязательства в ветеринарной и фитосанитарной области.

Так, Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер, заключенное в г. Марракеше 15.04.1994[[162]](#footnote-162), вступило в силу для России 22.08.2012 г. Соглашение применяется ко всем санитарным и фитосанитарным мерам, которые могут прямо или косвенно оказывать негативное воздействие на международную торговлю. Помимо этого, Российская Федерация участвует в заседаниях Комитета по санитарным и фитосанитарным мерам ВТО.

Российская Федерация является государством – участником СНГ, в рамках которого взаимодействует с другими государствами – участниками по широкому кругу вопросов в санитарной и фитосанитарной сфере.

На уровне СНГ Российская Федерация участвует в ряде соглашений в данной области: Минском соглашении о сотрудничестве в области карантина растений от 28.10.2016[[163]](#footnote-163), Соглашении о сотрудничестве в области ветеринарии от 12.03.1993[[164]](#footnote-164), Соглашении о создании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ от 30.05.2012[[165]](#footnote-165) и т. д.

Также, на уровне СНГ действует Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии, к актам которого, к примеру, относятся решение «О проекте Единых правил государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов с изменениями» от 12.05.2016[[166]](#footnote-166), Ветеринарные требования «О порядке оформления импорта ветеринарных препаратов и кормов для непродуктивных животных»[[167]](#footnote-167).

Следует отметить, что указанный порядок оформления на территории Российской Федерации импорта, в том числе из стран СНГ, распространяется на биологические, химико-фармацевтические препараты, предназначенные для использования в ветеринарии и животноводстве, а также на корма и средства ухода для домашних непродуктивных животных (собак, кошек, птиц, аквариумных рыб и пр.).

В рамках Евразийского экономического союза были приняты ряд документов, регулирующих санитарные и фитосанитарные меры.

В 2014 г. три государства: Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в г. Астане подписали Договор, учреждающий Евразийский экономический союз[[168]](#footnote-168) (далее – Договор о ЕАЭС).

Позднее к данному документу присоединились Кыргызская Республика и Республика Армения. В целях обеспечения развития агропромышленного комплекса и сельской местности в интересах населения каждого государства-члена и Союза в целом, а также экономической интеграции в рамках Союза в Договоре о ЕАЭС предусмотрены общие принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Евразийского экономического союза, основаны на международных и региональных стандартах, руководствах и рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной или карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и рекомендаций.

Приведем, к примеру Рекомендацию Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.11.2018 № 26 «О развитии сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза в сфере производства мяса птицы и продукции его переработки»[[169]](#footnote-169).

В данном документе рекомендовано государствам-членам осуществлять при координации Евразийской экономической комиссии сотрудничество в сфере производства мяса птицы и продукции его переработки в соответствии с перечнем мер: в области: функционирования общего аграрного рынка; установления единых требований в сфере производства и обращения мяса птицы и продукции его переработки; развития экспорта мяса птицы и продукции его переработки.

Порядок осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ЕАЭС установлен в Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317[[170]](#footnote-170).

В нем содержатся Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза, а также Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318[[171]](#footnote-171) под карантинным фитосанитарным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов, направленная на выявление карантинных объектов (карантинных вредных организмов), установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции и выполнение международных обязательств Сторон и законодательства Сторон в области карантина растений.

Карантинному фитосанитарному контролю подлежит каждая ввозимая на таможенную территорию Таможенного союза партия подкарантинной продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции.

Подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Таможенного союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

В Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 64[[172]](#footnote-172) по вопросу о применении санитарных мер раскрывается понятие «остаточное количество действующего вещества пестицида». Под которым понимается количественный показатель содержания действующего вещества пестицида и (или) продуктов его распада (метаболитов) в сельскохозяйственной продукции и объектах окружающей среды, на основании которого оценивается безопасность пестицида для здоровья человека и (или) окружающей среды. Таким образом, зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции обязано провести исследования пестицидов или агрохимикатов для выявления их токсических свойств, оценки влияния на окружающую среду в целях реализации мер по безопасному их обращению. Обращение пестицидов и агрохимикатов не должно приводить к: превышению гигиенических нормативов содержания в сельскохозяйственной продукции токсичных и опасных метаболитов и соединений, стойких органических загрязнителей; появлению в объектах окружающей среды в результате применения пестицидов или агрохимикатов патогенной микрофлоры, энтерококков и других опасных биологических агентов; нарушению естественного микробиоценоза почв.

Требования к порядку проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю, установлены в Решении Совета ЕЭК от 09.10.2014 № 94[[173]](#footnote-173). В документе закреплены общие принципы обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, которые включены в Единый перечень, перемещаются с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства-члена, а также принципы проведения аудита официальных систем надзора третьих стран, совместных проверок предприятий и принятия гарантий.

При прибытии товаров, в отношении которых при ввозе установлены санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные требования, на таможенную территорию ЕАЭС перевозчик представляет стандартные документы, предусмотренные международными договорами государств – членов ЕАЭС, нормативными правовыми актами контролирующих органов, в форме, определяемой законодательством государств – членов ЕАЭС. Таможенными органами осуществляется документарный контроль.

Соглашением о сотрудничестве в области ветеринарии[[174]](#footnote-174), подписанным 12.03.1993 в Москве главами правительств 10 государств – участников СНГ, кроме Азербайджанской Республики и Грузии, был утвержден Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии.

Основной задачей Совета является выработка рекомендаций по проведению государствами – участниками Соглашения скоординированного сотрудничества в области ветеринарии, направленного на предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных болезней сельскохозяйственных животных.

Помимо взаимодействия в ветеринарной области Российской Федерацией также подписано Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений от 28.10.2016[[175]](#footnote-175), в рамках которого Российская Федерация принимает активное участие в работе Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ.

**Порядок и условия выдачи документов, подтверждающих санитарно-эпидемиологическую, ветеринарную и фитосанитарную безопасность сельскохозяйственной продукции.** К документам, подтверждающим безопасность продукции относятся удостоверения качества и безопасности пищевых продуктов, документы ветеринарно-санитарной экспертизы, документы изготовителя, поставщика пищевых продуктов, подтверждающих их происхождение, сертификат соответствия, декларация о соответствии), подтверждающих их качество и безопасность, а также принадлежность к определенной партии пищевых продуктов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ввоз и обращение на территории Российской Федерации продукции сельскохозяйственного назначения осуществляется при наличии свидетельства о государственной регистрации (для продукции, подлежащей государственной регистрации), выданного в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком. Выдает документ, подтверждающий безопасность продукции в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и уполномоченные для этих целей испытательные лабораторные центры (лаборатории) по заявлениям индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (далее – заявителей).

Для получения документа, подтверждающего безопасность продукции, в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, заявителем представляются следующие документы[[176]](#footnote-176):

Для продукции сельскохозяйственного назначения, изготовленной на таможенной территории Таможенного союза:

– заявление;

– копии документов, в соответствии с которыми изготавливается продукция (стандарты, технические условия, регламенты, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе), заверенные изготовителем (производителем);

– письменное уведомление изготовителя (производителя) о том, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается;

– документ изготовителя (производителя) по применению (использованию) продукции сельскохозяйственного назначения (инструкция, руководство, регламент, рекомендации) либо его копия, заверенная заявителем (при наличии);

– копии этикеток (упаковки) на продукцию сельскохозяйственного назначения, заявленную заявителем;

– акты отбора образцов (проб);

– декларация изготовителя (производителя) о наличии наноматериалов;

– протоколы исследований (испытаний), научные отчеты, экспертные заключения, содержащие результаты проведенных исследований, испытаний, экспертиз;

– выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Ответственность за достоверность документов, представляемых для целей получения документа, подтверждающего безопасность продукции, несет заявитель.

Для продукции сельскохозяйственного назначения, изготавливаемой вне таможенной территории Таможенного союза:

– заявление;

– копии документов, в соответствии с которыми изготавливается продукция (стандарты, технические условия, регламенты, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе), заверенные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– документ изготовителя (производителя) по применению (использованию) продукции сельскохозяйственного назначения (инструкция, руководство, регламент, рекомендации) либо его копия, заверенная заявителем (при наличии);

– письменное уведомление изготовителя (производителя) о том, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается, заверенное в соответствии с законодательством страны-изготовителя;

– копии этикеток (упаковки) на продукцию сельскохозяйственного назначения, заявленную заявителем;

– оригиналы или копии документов о токсикологической характеристике продукции сельскохозяйственного назначения (для пестицидов, агрохимикатов, средств защиты растений и регуляторов роста растений), заверенные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– копия документа компетентных органов здравоохранения (других государственных уполномоченных органов) страны, в которой производится продукция, подтверждающего безопасность и разрешающего свободное обращение данной продукции на территории государства – изготовителя (производителя);

– акты отбора образцов (проб);

– декларация изготовителя (производителя) о наличии наноматериалов;

– протоколы исследований (испытаний), научные отчеты, экспертные заключения, содержащие результаты проведенных исследований, испытаний, экспертиз;

– копии документов, подтверждающих ввоз продукции сельскохозяйственного назначения на таможенную территорию Таможенного союза, заверенные в соответствии с законодательством страны – изготовителя.

Переводы документов изготовителя (производителя) на иностранных языках заверяются нотариально.

Ответственность за достоверность документов, представляемых для целей получения документа, подтверждающего безопасность продукции, несет заявитель.

Оформление документа, подтверждающего безопасность продукции в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, осуществляется на основании ст. 17 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»[[177]](#footnote-177).

Согласно ст. 21 указанного закона ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов осуществляются в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при наличии регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката, выдаваемого специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов.

Таким образом, на основании изложенного единым документом на всей таможенной территории Евразийского экономического союза является свидетельство о государственной регистрации.

1. Об экспортном контроле : федер. закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СЗ РФ. – 1999. – № 30. – Ст. 3774. [↑](#footnote-ref-1)
2. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. [↑](#footnote-ref-2)
3. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 1999. – № 9. – Ст. 1096. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конвенция о защите прав инвестора от 28.03.1997 // Вестник ВАС РФ. – 1997. – № 8. [↑](#footnote-ref-4)
5. О производственных кооперативах : федер. закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // СЗ РФ. – 1996. – № 20. – Ст. 2321. [↑](#footnote-ref-5)
6. Об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств – участников Содружества Независимых Государств : Соглашение стран СНГ от 23.12.1993 // Бюллетень международных договоров. – 1994. – № 12. [↑](#footnote-ref-6)
7. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. [↑](#footnote-ref-7)
8. О валютном регулировании и валютном контроле : федер. закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. –

Ст. 4859. [↑](#footnote-ref-8)
9. О таможенном тарифе : Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 03.08.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 23. – Ст. 821. [↑](#footnote-ref-9)
10. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. – 1999. – № 28. – Ст. 3493. [↑](#footnote-ref-10)
11. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : федер. закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СЗ РФ. – 1999. № 2. – Ст. 231. [↑](#footnote-ref-11)
12. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-12)
13. Кудрявцева Л. В., Попова П. Е. Проблемы и перспективы развития сотрудничества стран БРИКС // Бюллетень науки и практики. – 2019. –

Т. 5. – № 1. – С. 327. [↑](#footnote-ref-13)
14. О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994 : федер. закон от 21.07.2012 № 126-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 23 июля. [↑](#footnote-ref-14)
15. Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации от15.04.1994 // СЗ РФ. – 2012. – № 37. – С. 2514. [↑](#footnote-ref-15)
16. По делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора Российской Федерации – Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации : Постановление Конституционного Суда РФ от 09.07.2012 № 17-П // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2012. – № 5. [↑](#footnote-ref-16)
17. Об утверждении Положения о Департаменте стран Европы, Северной Америки и международных организаций Министерства экономического развития Российской Федерации : Приказ Минэкономразвития России от 10.08.2015 № 545 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-17)
18. О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 2007. – № 1. – Ст. 27. [↑](#footnote-ref-18)
19. О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 23.06.2014) // СЗ РФ. – 2003. – № 24. – Ст. 2249 [↑](#footnote-ref-19)
20. Нетишинская Л. Ф., Куемжиева С. А. О некоторых вопросах, связанных с гражданско-правовым режимом имущества крестьянского (фермерского) хозяйства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2014. – № 2. – С. 202. [↑](#footnote-ref-20)
21. Астраханкин А. А., Терлыч И. А. К вопросу о понятии «сельскохозяйственный производитель» // Научный журнал «Полиматис». – 2017. – № 4. – С. 82. [↑](#footnote-ref-21)
22. Кудрявцева Л. В., Зазирняя Е. В. Проблемы гражданско-правового регулирования сделок с земельными участками // Международ. науч. изд. «Современные фундаментальные и прикладные исследования». – 2016. – № 4(23). – С. 342. [↑](#footnote-ref-22)
23. Кудрявцева Л. В., Бондаренко А. В., Джадан Е. И. К вопросу о содержании и законодательном закреплении правовой категории «публичный порядок» //Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. – № 5. – С. 175. [↑](#footnote-ref-23)
24. О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон от 08.12.1995

№ 193-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4870. [↑](#footnote-ref-24)
25. Гражданский кодекс Российской Федерации Ч. 2 : федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. –1996. – № 5. – Ст. 410. [↑](#footnote-ref-25)
26. Пушкарев И. П. Организационно-правовые формы осуществления бизнеса по российскому законодательству // Гражданское право. – 2016. – № 4. – С. 1. [↑](#footnote-ref-26)
27. Об инвестиционном товариществе : федер. закон от 28.11.2011

№ 335-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 2011. – № 49. – Ст. 7013. [↑](#footnote-ref-27)
28. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. [↑](#footnote-ref-28)
29. Батрова Т. А. Комментарий к Федеральному закону от 08.12.2003

№ 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (постатейный) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-29)
30. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Рос. газ. – 1993. – 25 декабря. [↑](#footnote-ref-30)
31. О концессионных соглашениях : федер. закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 2005. – № 30. – Ст. 312. [↑](#footnote-ref-31)
32. О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации : федер. закон от 03.11.2015 № 297-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 45. – Ст. 6198. [↑](#footnote-ref-32)
33. Веселкова Е. Е. Концепция проекта Федерального закона «О юрисдикционном иммунитете иностранного государства и его собственности»// Адвокат. – 2015. – № 10. – С. 25. [↑](#footnote-ref-33)
34. О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. – 1995. – № 29. –

Ст. 2757. [↑](#footnote-ref-34)
35. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : федер. закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СЗ РФ. – 1999. – № 2. – Ст. 231. [↑](#footnote-ref-35)
36. Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») содействия импортозамещению в Краснодарском крае на среднесрочную перспективу : Распоряжение главы администрации Краснодарского края от 28.07.2016 № 257-р (ред. от 13.08.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http : // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-36)
37. Об утверждении Положения о торговых представительствах СССР за границей : указ Президиума ВС СССР от 30.03.1989 № 10245-XI (ред. от 03.08.1989) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1989. – № 14. – Ст. 95. [↑](#footnote-ref-37)
38. Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах : постановление Правительства РФ от 27.06.2005 № 401 (ред. от 22.10.2018) // СЗ РФ. – 2005. – № 27. –

Ст. 2761. [↑](#footnote-ref-38)
39. Конвенция между СССР и Швецией о правовом положении Торгового представительства СССР в Швеции от 08.10.1927 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – Вып. V. – М., 1930. – С. 85–88. [↑](#footnote-ref-39)
40. Стратегия развития внешнеэкономической деятельности Краснодарского края до 2020 г. : утв. приказом руководителя департамента внешнеэкономической деятельности Краснодарского края от 20.10.2008 № 20 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http : // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

 [↑](#footnote-ref-40)
41. Дюмулен И. И. Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика и правила ВТО, интересы России // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 2. – С. 3. [↑](#footnote-ref-41)
42. Дюмулен И. И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. – М., 2004. – С. 296. [↑](#footnote-ref-42)
43. Зотов Г. М., Иванов А. С., Сабельников Л. В. Нетарифные барьеры за рубежом и возможности их преодоления. – М., 1992. – С. 4. [↑](#footnote-ref-43)
44. Толковый словарь по таможенному праву / под ред. А. Н. Козырина. – М., 2006. – С. 253. [↑](#footnote-ref-44)
45. UNCTAD. Non Tariff Measures to Trade Economic and Policy issues for Developing Countries. – Geneva, 2013. [↑](#footnote-ref-45)
46. Унификация правовых основ экономических инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах – членах Таможенного союза ЕврАзЭС : монография / И. Л. Аверичева,

А. В. Богданова, О. В. Гутарина и др.; под ред. Т. Н. Трошкиной. – М. : Институт публично-правовых исследований, 2014. – С. 130. [↑](#footnote-ref-46)
47. Соглашение по процедурам импортного лицензирования от 15.04.1994 // СЗ РФ. – 2012. – № 37. – С. 2726. [↑](#footnote-ref-47)
48. Устав Организации Объединенных Наций от 26.06.1945 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XII. – М., 1956. – С. 14. [↑](#footnote-ref-48)
49. Красинский В. В. Защита государственного суверенитета : монография. – М. : НОРМА, 2017. – С. 288. [↑](#footnote-ref-49)
50. О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 12.07.2018 № 420 // СЗ РФ. – 2018. – № 29. – Ст. 4421. [↑](#footnote-ref-50)
51. Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензий и других разрешительных документов на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров : Приказ Минпромторга России от 18.10.2017 № 3624 (ред. от 25.10.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-51)
52. Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.11.2014 № 199 (ред. от 19.04.2016) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 12. [↑](#footnote-ref-52)
53. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (ред. от 11.04.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-53)
54. О формировании и ведении федерального банка выданных лицензий : постановление Правительства РФ от 01.11.2016 № 1113 // СЗ РФ. – 2016. – № 45. – Ст. 6274. [↑](#footnote-ref-54)
55. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (ред. от 11.04.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-55)
56. О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 (ред. от 11.12.2018) // Таможенные ведомости. – 2016. – № 2. [↑](#footnote-ref-56)
57. Предпринимательское право : Правовое сопровождение бизнеса : учебник для магистров / Р. Н. Аганина, В. К. Андреев, Л. В. Андреева и др.; отв. ред. И. В. Ершова. – М. : Проспект, 2017. – С. 348. [↑](#footnote-ref-57)
58. О подписании Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран : Распоряжение Правительства РФ от 15.06.2009 № 792-р // СЗ РФ. – 2009. – № 26. – Ст. 3217. [↑](#footnote-ref-58)
59. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. [↑](#footnote-ref-59)
60. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-60)
61. Об утверждении перечня товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.07.2016 № 83 (ред. от 16.10.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-61)
62. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (ред. от 11.04.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-62)
63. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2018, с изм. от 18.01.2019) // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1. [↑](#footnote-ref-63)
64. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ (ред. от 26.07.2017) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4851. [↑](#footnote-ref-64)
65. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-65)
66. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252. [↑](#footnote-ref-66)
67. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. [↑](#footnote-ref-67)
68. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ (ред. от 26.07.2017) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4851. [↑](#footnote-ref-68)
69. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2018. – № 32. – Ст. 5082. [↑](#footnote-ref-69)
70. О таможенном тарифе : закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 03.08.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 23. – Ст. 821. [↑](#footnote-ref-70)
71. О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 2007. – № 1. – Ст. 27. [↑](#footnote-ref-71)
72. О техническом регулировании : федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СЗ РФ. – 2002. – № 52. – Ст. 5140. [↑](#footnote-ref-72)
73. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» : Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 10.06.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа :http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-73)
74. О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 (ред. от 20.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа :http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-74)
75. О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-75)
76. О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-76)
77. О производстве органической сельскохозяйственной продукции в Краснодарском крае : закон Краснодарского края от 01.11.2013 № 2826 // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. – 2013. – № 12. [↑](#footnote-ref-77)
78. Быстров Г. Е., Лукьяненко В. Е. Правовые предпосылки заключения договоров в сфере экспортно-импортных операций с сельскохозяйственными товарами // Законодательство и экономика. – 2002. – № 2. – С. 12. [↑](#footnote-ref-78)
79. Зыкин И. С. Внешнеэкономические операции : право и практика. – М., 1994. – С. 72; Лунц Л. А. Курс международного частного права. В 3 т. Т. 1. – М. : Спарк, 2002. – С. 446; Звеков В. П. Международное частное право : учебник. – М., 2004. – С. 360. [↑](#footnote-ref-79)
80. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров от 11.04.1980 // Вестник ВАС РФ. – 1994. – № 1. [↑](#footnote-ref-80)
81. Об организации обеспечения агропромышленного комплекса продукцией племенного животноводства на основе финансовой аренды (лизинга) : Постановление Правительства РФ от 26.09.1994 № 1085 (ред. от 06.06.2002) // СЗ РФ. – 1994. – № 23. – Ст. 2565. [↑](#footnote-ref-81)
82. Ядевич Н. И. Договорные отношения сельскохозяйственных предприятий в системе АПК / под ред. З. С. Беляевой. – Минск, 1991. – С. 38. [↑](#footnote-ref-82)
83. Гражданский кодекс Российской Федерации Ч. 3 : федер. закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552. [↑](#footnote-ref-83)
84. Гражданский кодекс Российской Федерации Ч. 1 : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. –

Ст. 3301. [↑](#footnote-ref-84)
85. Рамберг Я. Международные коммерческие транзакции / пер. с англ. под ред. Н. Г. Вилковой. 4-е изд. – М. : Инфотропик Медиа, 2011. – С. 296. [↑](#footnote-ref-85)
86. Свод хозяйственных договоров и документооборота предприятий : В 2 т. / под ред. А.В. Брызгалина. – М. : Аналитика Пресс, 1999. Т. 2. –

С. 34. [↑](#footnote-ref-86)
87. Веселкова Е. Е. Коллизионное и материально-правовое регулирование договора международной купли-продажи // Адвокат. –2013. – № 8. –

С. 18. [↑](#footnote-ref-87)
88. Поздняков В. С., Садиков О. Н. Правовое регулирование отношений по внешней торговле. Часть 1. – М., 1985. – С. 112–114. [↑](#footnote-ref-88)
89. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч 1 : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. –

Ст. 3301. [↑](#footnote-ref-89)
90. Постановление Президиума ВАС РФ от 21.06.2012 № 3352/12 по делу № А40-25926/2011-13-230 // Вестник ВАС РФ. – 2012. – № 10. [↑](#footnote-ref-90)
91. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. [↑](#footnote-ref-91)
92. О безопасности : федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2. [↑](#footnote-ref-92)
93. О специальных экономических мерах : федер. закон от 30.12.2006

№ 281-ФЗ // СЗ РФ. – 2007. – № 1 (1 ч.). – Ст. 44. [↑](#footnote-ref-93)
94. О мерах по реализации Указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560, от 24.06.2015 № 320, от 29.06.2016 № 305, от 30.06. 2017 № 293 и от 12.07.2018 № 420 : постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 (ред. от 26.11.2018) // СЗ РФ. – 2014. – № 32. – Ст. 4543. [↑](#footnote-ref-94)
95. Положение о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) : постановление Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14 [Электронный ресурс]. – Режим доступа :http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-95)
96. О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации : закон РФ от 07.07.1993 № 5340 (ред. от 30.12.2015) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1309. [↑](#footnote-ref-96)
97. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимных поставках сельскохозяйственной техники и совместном использовании имеющихся мощностей предприятий сельскохозяйственного машиностроения от 25.11.1996 // Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 4. – С. 69. [↑](#footnote-ref-97)
98. Ростовский Ю. М., Гречков В. Ю. Внешнеэкономическая деятельность : учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Магистр, 2008. – С. 191. [↑](#footnote-ref-98)
99. Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов (UCP 600) от 01.07.2007 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-99)
100. Унифицированные правила по Инкассо (ред. от 1995, вступили в силу с 01.01.1996) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-100)
101. Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств от 18.03.1965 // Советский журнал международного права. – 1991. – № 2. – С. 210–229. [↑](#footnote-ref-101)
102. Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций от 11.10.1985 // Международно-правовые основы иностранных инвестиций в России. Сборник нормативных актов и документов. – М. : Юридическая литература, 1995. – С. 197–276. [↑](#footnote-ref-102)
103. Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМс/TRIMs) от 15.04.1994 // СЗ РФ. – 2012. – № 37. – Ст. 2159. [↑](#footnote-ref-103)
104. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС/GATS) от 15.04.1994 // СЗ РФ. – 2012. – № 37. – Ст. 2785. [↑](#footnote-ref-104)
105. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны 24.06.1994 // СЗ РФ. – 1998. – № 16. – Ст. 1802. [↑](#footnote-ref-105)
106. Международная конвенция по охране новых сортов растений от 02.12.1961 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-106)
107. О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 2007. – № 1 (1 ч.). – Ст. 27. [↑](#footnote-ref-107)
108. Матигина Е. В., Михалева Т. Н. Комментарий к Федеральному закону от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-108)
109. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р (ред. от 13.01.2017) // СЗ РФ. – 2015. – № 6. – Ст. 1014. [↑](#footnote-ref-109)
110. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 г. : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 30.11.2018) // СЗ РФ. – 2012. – № 32. – Ст. 454. [↑](#footnote-ref-110)
111. О Краснодарской агропромышленной Программе на период до

2020 года «Краснодар – аграрный город» : Решение городской Думы Краснодара от 23.03.2006 № 8 // Краснодар. – 2006. – 14 апреля. [↑](#footnote-ref-111)
112. Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса : Приказ Минсельхоза России от 29.11.2018 № 549 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-112)
113. О создании Комиссии Минсельхоза России по привлечению иностранных инвестиций в агропромышленный комплекс Российской Федерации : Приказ Минсельхоза России от 05.02.2016 № 44 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-113)
114. Доронина Н. Г., Семилютина Н. Г. Государство и регулирование инвестиций. – М. : Городец, 2003. – С. 121. [↑](#footnote-ref-114)
115. Антипова О. М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности (анализ теоретических и практических проблем). – М. : Волтерс Клувер, 2007. – С. 124. [↑](#footnote-ref-115)
116. Вельяминов Г. М. Международное экономическое право и процесс : учебник. – М., 2004. – С. 356. [↑](#footnote-ref-116)
117. Конвенция о защите прав инвестора от 28.03.1997 // Вестник ВАС РФ. – 1997. – № 8. – С. 80. [↑](#footnote-ref-117)
118. Основы законодательства об инвестиционной деятельности в СССР от 10.12.1990 № 1820-1 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. –

№ 51. – Ст. 1109 (утратил силу) [↑](#footnote-ref-118)
119. Об инвестиционной деятельности в РСФСР : закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 (ред. от 26.07.2017) // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 2-3. [↑](#footnote-ref-119)
120. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 18.12.2006) // СЗ РФ. – 1999. – № 9. – Ст. 1096. [↑](#footnote-ref-120)
121. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2 : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 2000 – № 32. –

Ст. 334. [↑](#footnote-ref-121)
122. Лисица В. Н. Правовое регулирование инвестиционных отношений : теория, законодательство и практика применения : монография. – Новосибирск, 2011. – С. 267. [↑](#footnote-ref-122)
123. Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 04.10.2005 № Ф08-4361/2005-1841А [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-123)
124. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: федер. закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. – № 28. –

Ст. 3493. [↑](#footnote-ref-124)
125. Гражданское право : учебник. В 2 т. / С. С. Алексеев, О. Г. Алексеева, К. П. Беляев [и др.]; под ред. Б. М. Гонгало. – М. : Статут, 2016. – С. 311. [↑](#footnote-ref-125)
126. Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМс/TRIMs) от 15.04.1994 // СЗ РФ. – 2012. – № 37. – Ст. 2159. [↑](#footnote-ref-126)
127. Стратегия экономического партнерства БРИКС от 09.07.2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-127)
128. Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций от 11.10.1985 // Международно-правовые основы иностранных инвестиций в России. Сборник нормативных актов и документов. – М. : Юридическая литература, 1995. – С. 197. [↑](#footnote-ref-128)
129. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. –1999. – № 28. – Ст. 3493. [↑](#footnote-ref-129)
130. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 3 : федер. закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 2001. – № 49. –

Ст. 4552. [↑](#footnote-ref-130)
131. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. – 1999. – № 28. – Ст. 3493. [↑](#footnote-ref-131)
132. О заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам поощрения и защиты инвестиций : постановление Правительства РФ от 30.09.2016 № 992 // СЗ РФ. – 2016. – № 41. – Ст. 5836. [↑](#footnote-ref-132)
133. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (ред. от 11.04.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-133)
134. Красинский В. В. Защита государственного суверенитета : монография. – М. : НОРМА, ИНФРА-М, 2017. – С. 608. [↑](#footnote-ref-134)
135. О внесении изменений в Стратегию развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 г. : распоряжение Правительства РФ от 30.06.2016 № 1378-р // СЗ РФ. – 2016. № 28. – Ст. 4766. [↑](#footnote-ref-135)
136. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г. : утв. Правительством РФ 29.09.2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-136)
137. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // СЗ РФ. – 2016. – № 1. –

Ст. 212. [↑](#footnote-ref-137)
138. Об утверждении Комплексной программы участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства и продовольственной безопасности : распоряжение Правительства РФ от 18.10.2010 № 1806-р // СЗ РФ. – 2010. – № 44. –

Ст. 5702. [↑](#footnote-ref-138)
139. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р (ред. от 26.12.2014) // СЗ РФ. – 2011. – № 38. – Ст. 5400. [↑](#footnote-ref-139)
140. О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года : Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-140)
141. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 // СЗ РФ. – 2010. – № 5. – Ст. 502. [↑](#footnote-ref-141)
142. Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы : постановление Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 (ред. от 21.12.2018) // СЗ РФ. – 2017. –

№ 36. – Ст. 5421. [↑](#footnote-ref-142)
143. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (в ред. от 12.07.2018) // СЗ РФ. – 2014. – № 32. –

Ст. 4470. [↑](#footnote-ref-143)
144. О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 24.06.2015 № 320 // СЗ РФ. – 2015. – № 26. – Ст. 3878. [↑](#footnote-ref-144)
145. Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 29.07.2015 № 391 // СЗ РФ. – 2015. – № 31. – Ст. 4669. [↑](#footnote-ref-145)
146. Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31.12.2019 запрещены к ввозу в Российскую Федерацию : постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 774 (ред. от 28.08.2018) // СЗ РФ. – 2015. – № 31. – Ст. 4702. [↑](#footnote-ref-146)
147. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094-р // СЗ РФ. – 2010. –

№ 4. – Ст. 421. [↑](#footnote-ref-147)
148. Об утверждении Положения о Департаменте регулирования рынков АПК : Приказ Минсельхоза России от 28.12.2017 № 652 (ред. от 18.10.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-148)
149. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. –1999. – № 14. – Ст. 1650. [↑](#footnote-ref-149)
150. О качестве и безопасности пищевых продуктов : федер. закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 2000. – № 2. – Ст. 150. [↑](#footnote-ref-150)
151. О принятии технического регламента «О безопасности пищевой продукции» : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.06.2014 № 91[Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-151)
152. О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности : федер. закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) //

СЗ РФ. – 1996. – № 28. – Ст. 3348. [↑](#footnote-ref-152)
153. Модельный закон о распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции : Принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ в г. Санкт-Петербурге 20.05.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-153)
154. О защите прав потребителей : закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 140. [↑](#footnote-ref-154)
155. Об утверждении Перечня товаров, информация о которых должна содержать противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний : Постановление Правительства РФ от 23.04.1997 № 481 // СЗ РФ. – 1997. – № 17. – Ст. 2020. [↑](#footnote-ref-155)
156. Об этикетировании пищевых продуктов, содержащих ГМО : письмо Роспотребнадзора от 24.01.2006 № 0100/446-06 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-156)
157. О надзоре за оборотом пищевых продуктов, содержащих ГМО : постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.11.2007 № 80 // Российская газета. – 2008. – 1 марта. [↑](#footnote-ref-157)
158. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133. [↑](#footnote-ref-158)
159. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2018 // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1. [↑](#footnote-ref-159)
160. Международное экономическое право : учеб. пособие под ред. А. Н. Вылегжанина. – М., 2012. – С. 89. [↑](#footnote-ref-160)
161. Международная конвенция по карантину и защите растений от 17.11.1997 // Бюллетень международных договоров. – 2006. – № 7. – С. 56. [↑](#footnote-ref-161)
162. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15.04.1994 // СЗ РФ. – 2012. – № 37. – Ст. 2566. [↑](#footnote-ref-162)
163. Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений от 28.10.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-163)
164. Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии от 12.03.1993// Бюллетень международных договоров. – 1993. – № 3. – С. 9 - 14. [↑](#footnote-ref-164)
165. Соглашение о создании Координационного совета по карантину растений государств-участников СНГ от 30.05.2012 // Бюллетень международных договоров. – 2014. – № 2. – С. 3–7. [↑](#footnote-ref-165)
166. О проекте Единых правил государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов : решение Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии от 12.05.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-166)
167. О порядке оформления импорта ветеринарных препаратов и кормов для непродуктивных животных : утв. Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 23.12.1999 № 13-8-01/3-7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-167)
168. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (ред. от 11.04.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-168)
169. О развитии сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза в сфере производства мяса птицы и продукции его переработки : Коллегия Евразийской экономической комиссии от 28.11.2018 № 26 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-169)
170. О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010

№ 317 (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-170)
171. Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе : Решение № 318 Комиссии Таможенного союза 18.06.2010 (ред. от 09.10.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-171)
172. О внесении изменений в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 64 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-172)
173. О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору) : Решение № 94 Совета Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-173)
174. Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии от 12.03.1993// Бюллетень международных договоров. – 1993. – № 3. – С. 9–14. [↑](#footnote-ref-174)
175. Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений от 28.10.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа :http: // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). [↑](#footnote-ref-175)
176. Методические рекомендации 1.2.0042-11. 1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Контроль наноматериалов, применяемых в сельском хозяйстве : утв. Роспотребнадзором 17.10.2011. – М. : Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2012. – С. 36. [↑](#footnote-ref-176)
177. О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами : федер. закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СЗ РФ. – 1997. – № 29. Ст. 3510. [↑](#footnote-ref-177)